



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

ΓΝΩΜΗ

Δ 126 ΕΑΔΗΣΥ/2024

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 4 του ν. 4912/2022)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 11 Νοεμβρίου 2024, ημέρα Δευτέρα και ώρα 10:30 μ.μ., στα επί της οδού Δώρου 7-9 γραφεία της, συνήλθε σε συνεδρίαση ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής Αρχή ή ΕΑΔΗΣΥ), μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση ως εξής:

Πρόεδρος : Ανδρονίκη Θεοτοκάτου

Σύμβουλοι : Ευαγγελία Κουτούπα (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μέλη: Βασιλική Σκαρτσούνη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Νικολέτα Κοττά (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Τα Μέλη Χρυσάνθη Ζαράρη και Δημήτριος Σταθακόπουλος, απουσίασαν δικαιολογημένα.

Γραμματέας: Αθανάσιος Λαμπράκης, Π.Ε Διοικητικού Οικονομικού.

Εισηγητής: Ι. Σταθακόπουλος, Γεωπόνος Περιβαλλοντολόγος, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό ΕΑΔΗΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης, παρέστησαν ο εισηγητής (μέσω τηλεδιάσκεψης), καθώς και η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, οι οποίοι αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας ψηφοφορίας και τη λήψη απόφασης

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής του Δήμου Πάρου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διαγωνισμού, για τη

σύναψη σύμβασης προμήθειας δύο Ομάδων υλικών (Ομάδα Α: Έτοιμο Σκυρόδεμα, Ομάδα ΣΤ: Μάρμαρα), συνολικού προϋπολογισμού 56.404,00€ προ ΦΠΑ, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' ν. 4412/2016, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού, με αντικείμενο την "ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΛΙΚΩΝ ΓΙΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ – ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΟΔΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΔΗΜΟΥ ΠΑΡΟΥ", συνολικού προϋπολογισμού 349.204,72€ χωρίς ΦΠΑ.

Με το υπ' αρ. πρωτ. 18721/22.10.24 (αρ. πρωτ. εισερχ. ΕΑΔΗΣΥ 10286/22.10.2024) έγγραφο και τον συνημμένο σε αυτό φάκελο, ο Δήμος Πάρου αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016 όπως ισχύει, προκειμένου να προσφύγει στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης.

I. Ιστορικό- πραγματικά περιστατικά

1. Στο κρινόμενο αίτημα ο Δήμος Πάρου εκθέτει τα εξής:

1.1. Με την υπ'αρ. 47/2024 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ:24PROC01521300-2024-07-12) προκηρύχθηκε ηλεκτρονικός ανοιχτός διαγωνισμός, άνω των ορίων, με αντικείμενο την "ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΛΙΚΩΝ ΓΙΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ – ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΟΔΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΔΗΜΟΥ ΠΑΡΟΥ", συνολικού προϋπολογισμού 349.204,72€ χωρίς ΦΠΑ .

1.2. Ειδικότερα, στο άρθρο 1.3 "**Συνοπτική περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης**" της εν λόγω διακήρυξης ορίζονται εξής:

Αντικείμενο της σύμβασης είναι με τίτλο:

«ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΛΙΚΩΝ ΓΙΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ – ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΟΔΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΔΗΜΟΥ ΠΑΡΟΥ» για την κάλυψη των αναγκών της Διεύθυνσης Τεχνικών Έργων και Υπηρεσιών του Δήμου Πάρου. Ειδικότερα αφορά την προμήθεια έτοιμου σκυροδέματος, έτοιμου ψυχρού ασφαλτομίγματος, αδρανούς υλικού Ζάλφα προδιαλογής (0/31,5), σχιστόλιθων, οικοδομικών υλικών και μαρμάρων για τη συντήρηση και επισκευή οδών, πεζόδρομων, πεζοδρομίων, πλατειών, πάρκων, παιδικών χαρών και λοιπών κοινόχρηστων χώρων του Δήμου Πάρου.

Τα προς προμήθεια είδη κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV): 44114100-3, «Έτοιμο σκυρόδεμα»14213200-9, «Πισσοσκυρόστρωμα»14212200-2, «Αδρανή υλικά» 44930000-8, «Σχιστόλιθος»44111000-1, «Οικοδομικά υλικά»44911100-0, «Μάρμαρο»

Η παρούσα σύμβαση υποδιαιρείται στις Ομάδες Α, Β, Γ, Δ, Ε, ΣΤ .

Ειδικότερα, οι Ομάδες που αποτελούν αντικείμενο του εξεταζόμενου αιτήματος είναι οι κάτωθι:

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΩΝ ΠΡΟΣ ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΕΙΔΩΝ					
ΟΜΑΔΑ Α': ΕΤΟΙΜΟ ΣΚΥΡΟΔΕΜΑ					
CPV: 44114100-3					
A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΟΥΣ	M/M	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ	ΣΥΝΟΛΟ
1	Έτοιμο σκυρόδεμα κατηγορίας C 12/15	m ³	490	92,00 €	45.080,00 €
2	Έτοιμο σκυρόδεμα κατηγορίας C 16/20	m ³	34	96,00 €	3.264,00 €
Σύνολο Ομάδας Α':					48.344,00 €
Φ.Π.Α. 24%:					11.602,56 €
Γενικό Σύνολο Ομάδας Α':					59.946,56 €
ΟΜΑΔΑ ΣΤ': ΜΑΡΜΑΡΑ					
CPV: 44911100-0					
A/A	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΕΙΔΟΥΣ	M/M	ΠΟΣΟΤΗΤΑ	ΤΙΜΗ ΜΟΝΑΔΟΣ	ΣΥΝΟΛΟ
1	Μάρμαρο ημίλευκο Πάρου πάχους 3cm, διαφόρων διαστάσεων	m ²	20,00	65,00 €	1.300,00 €
2	Μάρμαρο ημίλευκο Πάρου πάχους 5cm, διαφόρων διαστάσεων	m ²	20,00	105,00 €	2.100,00 €
3	Κολωνάκια από μάρμαρο ημίλευκο Πάρου διαστάσεων 20x20x65cm	Τεμ.	22,00	115,00 €	2.530,00 €
4	Κύβοι από μάρμαρο ημίλευκο Πάρου διαστάσεων 40x40x40cm	Τεμ.	20,00	35,00 €	700,00 €
5	Κράσπεδα πεζοδρομίου από μάρμαρο ημίλευκο Πάρου διαστάσεων 100x15x27cm	Τεμ.	22,00	30,00 €	660,00 €
6	Κυβόλιθοι διαφόρων σχεδίων και χρωμάτων, διαστάσεων 10x10x10cm	m ²	22,00	35,00 €	770,00 €
Σύνολο Ομάδας ΣΤ':					8.060,00 €
Φ.Π.Α. 24%:					1.934,40 €
Γενικό Σύνολο Ομάδας ΣΤ':					9.994,40 €
ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΩΝ (Α'+B'+Γ'+Δ'+E'+ΣΤ'):					349.204,72 €
Φ.Π.Α. 24%:					83.809,13 €
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΟΜΑΔΩΝ (Α'+B'+Γ'+Δ'+E'+ΣΤ'):					433.013,85 €

Οι παραπάνω επιμέρους ποσότητες των ειδών της κάθε ομάδας του ενδεικτικού προϋπολογισμού δύναται να αυξομειωθούν ανάλογα με τις προκύπτουσες ανάγκες της Υπηρεσίας χωρίς να επηρεάζεται ο συνολικός προϋπολογισμός της κάθε ομάδας.

Προσφορές υποβάλλονται για μια ή περισσότερες ομάδες. Προσφορές υποβάλλονται για όλα τα είδη μιας ομάδας στο σύνολο της προκηρυχθείσας ποσότητας. Όλες οι ομάδες μπορούν να ανατεθούν σε έναν προσφέροντα. Η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στο ποσό των

349.204,72 € μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ (εκτιμώμενη αξία συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ: 433.013,85 €) ΦΠΑ 24%: 83.809,13€ και η διάρκεια της σύμβασης ορίζεται σε δύο (2) έτη.

Αναλυτική περιγραφή του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου της σύμβασης δίδεται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II της παρούσας Διακήρυξης. Η σύμβαση θα ανατεθεί με το κριτήριο της πλέον συμφέρουσας από οικονομική άποψη προσφοράς, βάσει της τιμής.

Ως προς τα “Κριτήρια Επιλογής” προβλέπονται τα εξής:”

2.2.4 Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας

Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας σύμβασης απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας.

Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α΄ του ν. 4412/2016.

Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που έχουν προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα.

Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού. Η καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας θα πρέπει να καλύπτεται από όλα τα μέλη της ένωσης.

2.2.5 Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια

Δεν απαιτείται

2.2.6 Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα

Δεν απαιτείται

2.3.1 Κριτήριο ανάθεσης

Κριτήριο ανάθεσης της Σύμβασης είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής [...].

6.7 Αναπροσαρμογή τιμής

6.7.1 Προβλέπεται ρήτρα αναπροσαρμογής της τιμής, η οποία εφαρμόζεται μόνο αν, κατά τον χρόνο παράδοσης των αγαθών, συντρέχουν αθροιστικά οι εξής συνθήκες: α) η σύμβαση έχει διάρκεια μεγαλύτερη των δώδεκα μηνών και έχουν παρέλθει δώδεκα (12) μήνες τουλάχιστον από την καταληκτική ημερομηνία υποβολής των προσφορών,

β) ο δείκτης τιμών καταναλωτή (ΔΤΚ) είναι μικρότερος από μείον τρία τοις εκατό (-3%) και μεγαλύτερος από τρία τοις εκατό (3%), γ) η αναθέτουσα αρχή διαθέτει τις απαραίτητες πιστώσεις για την εφαρμογή της αναπροσαρμογής της τιμής. Σε περιπτώσεις τμηματικών παραδόσεων, η τιμή αναπροσαρμόζεται για τις ποσότητες που, σύμφωνα με τα έγγραφα της σύμβασης, προβλέπεται να παραδοθούν μετά την παρέλευση των δώδεκα (12) μηνών.

6.7.2 Για την αναπροσαρμογή της τιμής εφαρμόζεται ο τύπος: $T = \text{Τπροσφοράς} \times (1 + \Delta\text{ΤΚ})$

Όπου ΔΤΚ: ο δείκτης τιμών καταναλωτή της συγκεκριμένης κατηγορίας στην οποία υπάγονται τα αγαθά, όπως έχει ανακοινωθεί από την Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) για τον μήνα που προηγείται του χρόνου παράδοσης των αγαθών, σε σχέση με τον ίδιο μήνα του έτους κατά το οποίο υποβλήθηκε η προσφορά του οικονομικού φορέα, και ανακοινώνεται σε μηνιαία βάση από το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων. T - προσφοράς: η τιμή της οικονομικής προσφοράς του οικονομικού φορέα στον οποίο ανατίθεται η σύμβαση και T : η αναπροσαρμοσμένη τιμή.

6.7.3 Σε περίπτωση εκπρόθεσμης παράδοσης, με υπαιτιότητα του αναδόχου, ο χρόνος παράτασης δεν λαμβάνεται υπόψη για την αναπροσαρμογή.

6.7.4 Στην περίπτωση, που κατά τον χρόνο εφαρμογής της ρήτρας αναπροσαρμογής, η αναθέτουσα αρχή δεν διαθέτει τις, κατά περίπτωση, αναγκαίες πιστώσεις, μπορεί να προβαίνει σε αύξηση των τιμών μονάδας, με παράλληλη μείωση των προς παράδοση ποσοτήτων, υπό την προϋπόθεση ότι συναινεί ο ανάδοχος.

1.3 Περίληψη της εν λόγω διακήρυξης, η οποία περιείχε τους ουσιώδεις όρους και στοιχεία της διακήρυξης του διαγωνισμού, απεστάλη ηλεκτρονικά στις **10.07.2024** στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Ε.Ε.Ε.Ε) και δημοσιεύτηκε στις **12.07.2024**.

Συνακόλουθα καταχωρήθηκε στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων και στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ στις 12.07.24, όπου έλαβε Συστημικούς Αύξοντες Αριθμούς: 355544, 355546, 355547, 355549, 355550, 355551.

Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύτηκε στις εφημερίδες «Κοινή Γνώμη» (17.07.2024), «Κυκλαδική» (17.7.2024) και «Ο Λόγος των Κυκλάδων» (18.07.2024).

Ως ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών ορίστηκε η 12^η.07.2024 και ώρα 14:00, καταληκτική ημερομηνία η 12^η.08.2024 και ώρα 14:00 και ημερομηνία αποσφράγισης η 13^η.08.2024 και ώρα 11:00 π.μ.

Στις 13.08.24 η Επιτροπή του διαγωνισμού προέβη στην ηλεκτρονική αποσφράγιση των προσφορών. Σύμφωνα με το Πρακτικό 1, για την ομάδα Α «Έτοιμο Σκυρόδεμα» με αριθμό συστήματος 355544 και για την Ομάδα ΣΤ «Μάρμαρα» με αριθμό συστήματος 355551, η Επιτροπή διαπίστωσε ότι δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά.

Για τις λοιπές Ομάδες υποβλήθηκαν προσφορές από 4 οικονομικούς φορείς και συγκεκριμένα: μία προσφορά για καθεμία από τις Ομάδες Β, Γ, Δ και Ε.

Η Επιτροπή του διαγωνισμού εισηγήθηκε την ανάδειξη προσωρινών αναδόχων της σύμβασης για τις Ομάδες Β,Γ,Δ, και Ε και την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου για τις ομάδες Α και ΣΤ, με αριθμό συστήματος 355544 και 355551, αντίστοιχα.

Με τη 273/2024 απόφασή της, η Δημοτική Επιτροπή ενέκρινε το οικείο πρακτικό, κήρυξε άγονο τον διαγωνισμό ως προς τις ανωτέρω Ομάδες και αποφάσισε την προσφυγή σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, βάσει του άρθρου 32 παρ.2 περ. α' του ν. 4412/2016.

Με το υπ' αριθμ. πρωτ. 18721/22-10-2024 έγγραφο, ο Δήμος Πάρου βεβαιώνει τη μη ύπαρξη εκκρεμών προδικαστικών προσφυγών ή άλλων ενδίκων βοηθημάτων ενώπιον οποιασδήποτε αρμόδιας αρχής ή ενώπιον οποιουδήποτε αρμόδιου Δικαστηρίου κατά των όρων της διακήρυξης του εν λόγω διαγωνισμού.

II. Νομικό πλαίσιο

Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι: *"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:*

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της. Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις

απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης. [...].

III. Νομική Εκτίμηση

Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Πάρου, ο οποίος αποτελεί αναθέτουσα αρχή κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 1(α) του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, κατά τη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 του ιδίου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 8 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ.

Δεδομένου δε, ότι πρόκειται περί διαδικασίας διαπραγμάτευσης για τη σύναψη δημόσιας σύμβασης προμήθειας, προϋπολογισθείσας αξίας 56.404,00€ προ ΦΠΑ για τις Ομάδες Α και ΣΤ, σε συνέχεια του εν μέρει άγονου διαγωνισμού άνω των ορίων, συνολικού προϋπολογισμού 349.204,72€ προ ΦΠΑ, συντρέχει η αρμοδιότητα της Αρχής προς παροχή σύμφωνης γνώμης, κατά το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016, όπως ισχύει.

Σύμφωνα με τις προπαρατεθείσες διατάξεις του 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, η προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης επιτρέπεται υπό τη σωρευτική συνδρομή των ακόλουθων προϋποθέσεων: α) να έχει προηγηθεί νομίμως διεξαχθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, στο πλαίσιο της οποίας δεν υποβλήθηκε προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές δεν κρίθηκε κατάλληλη και β) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης. Σε περίπτωση δε σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να διαβιβάσει σχετική έκθεση.

Ειδικότερα, η προσφυγή στην ως άνω εξαιρετική διαδικασία συνέχεται άμεσα με τον προηγθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια η μη νομιμότητα της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να καθιστά παρακολουθηματικά παράνομη στο σύνολό της και τη συγκεκριμένη διαδικασία.

Στην υπό κρίση περίπτωση, από τα στοιχεία του φακέλου προκύπτει ότι στον διεξαχθέντα διαγωνισμό ουδεμία προσφορά υποβλήθηκε για τις Ομάδες Α και ΣΤ και ως εκ τούτου ο διαγωνισμός κηρύχθηκε εν μέρει άγονος ως προς τις εν λόγω Ομάδες. Σύμφωνα δε με την με τη 273/2024 απόφαση, η Δημοτική Επιτροπή ενέκρινε την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατ' εφαρμογή των διατάξεων της περ. (α) της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 για την προμήθεια των ειδών των ως άνω άγονων ομάδων («Έτοιμο Σκυρόδεμα» CPV 44114100-3 και «Μάρμαρα» CPV 44114100-0), κατόπιν σύμφωνης γνώμης της Αρχής.

Περαιτέρω, όσον αφορά στη συνδρομή των λοιπών προϋποθέσεων εφαρμογής της οικείας διάταξης, λεκτέα τα εξής: Ως προς την κατάρτιση των όρων της διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, δεν διαπιστώθηκαν νομικές πλημμέλειες, οι οποίες θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον διαγωνισμό.

Για τη βελτίωση, όμως, των διαδικασιών που προκηρύσσονται από την αναθέτουσα αρχή, λαμβανομένου υπόψη ότι κατά το στάδιο προκήρυξης της σύμβασης δεν ήταν εφικτό να προσδιοριστούν επακριβώς οι ποσότητες ανά είδος των προς προμήθεια «Υλικών για Συντήρηση και Επισκευή Οδών και Κοινοχρήστων Χώρων του Δήμου», ως καταλληλότερη διαδικασία για την ανάθεση της οικείας σύμβασης προκρίνεται η σύναψη συμφωνίας – πλαισίου μεταξύ της αναθέτουσας αρχής και ενός ή περισσότερων του ενός οικονομικών φορέων, κατά το άρθρο 39 του ν. 4412/2016. Ειδικότερα, στην περίπτωση της συμφωνίας – πλαισίου, ο σαφής προσδιορισμός των ποσοτήτων των προς προμήθεια αγαθών και των προς παροχή υπηρεσιών δεν αποτελεί ουσιώδες στοιχείο της διακήρυξης. Η χρήση της συμφωνίας-πλαίσου έχει επιτυχή εφαρμογή κυρίως για την προμήθεια ειδών, παροχή υπηρεσιών και εκτέλεση έργων που καλύπτουν πάγιες επαναλαμβανόμενες ανάγκες, η ακριβής ποσότητα των οποίων δεν είναι εκ των προτέρων γνωστή και τα οποία δεν αναμένεται να μεταβληθούν ουσιωδώς κατά τα τεχνικά τους χαρακτηριστικά στα έτη που θα καλύπτει η συμφωνία-πλαίσιο (πρβλ. ιδίως Δ1, Δ18, Δ51/2021, Δ29, Δ53, Δ70/2020 και Δ99/2019 γνώμες της Αρχής).

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ:

Ενόψει των προεκτεθέντων, η Επιτροπή ομόφωνα αποφασίζει:

Την παροχή σύμφωνης γνώμης, περί προσφυγής του Δήμου Πάρου στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για τη σύναψη σύμβασης προμήθειας δύο Ομάδων υλικών (Ομάδα Α: Έτοιμο Σκυρόδεμα, Ομάδα ΣΤ: Μάρμαρα), συνολικού προϋπολογισμού 56.404,00€ προ ΦΠΑ, σε συνέχεια εν μέρει άγονου διαγωνισμού, με αντικείμενο την “ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ ΥΛΙΚΩΝ ΓΙΑ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ – ΕΠΙΣΚΕΥΗ ΟΔΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΧΡΗΣΤΩΝ ΧΩΡΩΝ ΔΗΜΟΥ ΠΑΡΟΥ”, συνολικού προϋπολογισμού 349.204,72€ χωρίς ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

Αθήνα, 11 Νοεμβρίου 2024

Η Συντάκτης

Η Πρόεδρος

Βασιλική Σκαρτσούνη

Ανδρονίκη Θεοτοκιάτου