

ΟΡΘΗ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ (ως προς την ημερομηνία της θεώρησης)

ΓΝΩΜΗ

Δ21/2022

(Της διαδικασίας του άρθρου 2, παρ. 2, περ. γ' (δδ) ν. 4013/2011)

Η ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

Στην Αθήνα σήμερα την 4^η Απριλίου του έτους δύο χιλιάδες είκοσι δύο (2022) ημέρα Δευτέρα και ώρα 09.30 π.μ. και επί της οδού Κεφαλληνίας 45 και Κορνά Τράκα, όπου και τα γραφεία της, συνήλθε η **ΕΝΙΑΙΑ ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ** (εφεξής και Αρχή) σε συνεδρίαση μετά από σχετική πρόσκληση του Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα μέλη της Αρχής.

Από τα προσκληθέντα μέλη της Αρχής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση τα ακόλουθα:

Προεδρεύων: Αδάμ Καραγλάνης, Αντιπρόεδρος

Μέλη: Δημήτριος Σταθακόπουλος (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Μαρία Στυλιανίδη (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Ερωφίλη Χριστοβασίλη

Κωνσταντίνος Βαρδακαστάνης (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Βασιλική Σκαρτσούνη

Γραμματέας: Αικατερίνη Αλτιπαρμάκη, Δ.Ε. Διοικητικών Γραμματέων.

Εισηγήτρια: Παναγιώτα Αλεξίου, Νομικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της συνεδρίασης παρέστη η εισηγήτρια, Παναγιώτα Αλεξίου, η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών του Συμβουλίου της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

Θέμα: Παροχή σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση, χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 32, παρ.2, περ. γ' του ν. 4412/2016, για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση υπηρεσιών διαμονής – διατροφής των αποστολών εθνικών ομάδων, παραγόντων και επισήμων (CPV 55100000-1), εκτιμώμενης αξίας 789.354,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 978.800,00 συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, για τα Παγκόσμια Πρωταθλήματα Νέων – Νεανίδων και Ανδρών – Γυναικών Χειροσφαιρίσεως Παραλίας, τα οποία πρόκειται να διεξαχθούν στο Ηράκλειο Κρήτης τον μήνα Ιούνιο 2022.

.....

Με το με Α.Π. 24079/21.03.2022 (Α.Π. εισ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1634/21.03.2022) έγγραφο της Ομοσπονδίας Χειροσφαιρίσεως Ελλάδος (εφεξής και ΟΧΕ ή αιτούσα), μετά του συνημμένου σε αυτό φακέλου, όπως συμπληρώθηκε δια του με Α.Π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1731/29.03.2022 εγγράφου, μετά των συνημμένων σε αυτό στοιχείων και πληροφοριών καθώς και του με Α.Π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1756/30.03.2022 μηνύματος ηλεκτρονικής αλληλογραφίας, ζητείται η παροχή σύμφωνης γνώμης της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), περί προσφυγής σε διαδικασία διαπραγμάτευσης σύμφωνα με το άρθρο 2, παρ. 2 περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, ως ισχύει, για λόγους επιτακτικής και κατεπείγουσας ανάγκης, σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2 περιπτ. γ του ν. 4412/2016, προς τον σκοπό σύναψης σύμβασης με αντικείμενο διαμονή – διατροφή των αποστολών εθνικών ομάδων και επισήμων (CPV 55100000-1), εκτιμώμενης αξίας 789.354,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 978.800,00 συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, για τα Παγκόσμια Πρωταθλήματα Νέων – Νεανίδων και Ανδρών – Γυναικών Χειροσφαιρίσεως Παραλίας, τα οποία πρόκειται να διεξαχθούν στο Ηράκλειο Κρήτης τον μήνα Ιούνιο 2022.

Συναφώς υπεβλήθη, συνημμένα στο ως άνω έγγραφο παροχής συμπληρωματικών στοιχείων, σχέδιο απόφασης της αιτούσας, προς τον σκοπό προσφυγής στην εν θέματι διαδικασία, κατόπιν σύμφωνης γνώμης της Αρχής.

I. ΙΣΤΟΡΙΚΟ – ΠΡΑΓΜΑΤΙΚΑ ΠΕΡΙΣΤΑΤΙΚΑ

2. Από τη μελέτη των στοιχείων και εγγράφων του φακέλου της υπόθεσης προκύπτουν τα ακόλουθα:

2.1 Σύμφωνα με το αρχικώς υποβληθέν αίτημα :

«Η Ομοσπονδία Χειροσφαιρίσεως Ελλάδος είναι αθλητική ομοσπονδία, η οποία λειτουργεί σύμφωνα με τον αθλητικό νόμο προς εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος με κύριο σκοπό, μεταξύ άλλων, την διάδοση του φιλάθλου πνεύματος, την προώθηση του αθλήματος της χειροσφαιρίσεως (χάντμπολ) ως όχημα ανάπτυξης μαζικού αθλητισμού, την συμμετοχή των εθνικών μας ομάδων σε διεθνείς διοργανώσεις κλπ.

Στα πλαίσια της δράσης μας ως Ομοσπονδίας συμμετείχαν οι ομάδες μας, κερδίζοντας χρυσά μετάλλια, στη διοργάνωση των Παράκτιων Μεσογειακών Αγώνων του 2018. Έπειτα από αυτή τη διοργάνωση, η Διεθνής Ομοσπονδία Χειροσφαιρίσεως μας είχε αναθέσει το Παγκόσμιο Πρωτάθλημα Εφήβων του 2021, το οποίο όμως ματαιώθηκε λόγω της κρίσης της πανδημίας, όπως όλες οι διεθνείς διοργανώσεις της χρονιάς εκείνης.

Σε αντιστάθμισμα αυτού μόλις τον περασμένο Δεκέμβριο ελήφθη μία κατ' αρχήν απόφαση από την Εκτελεστική Επιτροπή της Διεθνούς Ομοσπονδίας Χάντμπολ, δυνάμει της οποίας ανατέθηκε στην Ελληνική Ομοσπονδία (ΟΧΕ) η διοργάνωση των Παγκοσμίων Πρωταθλημάτων Χειροσφαιρίσεως Παραλίας (beach handball) Νέων-Νεανίδων και Ανδρών-Γυναικών, τα οποία θα διεξαχθούν αλληλοδιαδόχως στο Ηράκλειο μεταξύ 14-19/6 το πρώτο και 21-26/6 το δεύτερο.

Στα πλαίσια της διοργάνωσης των δύο παγκοσμίων πρωταθλημάτων, στα οποία θα συμμετάσχουν εξήντα τέσσερις (64) ομάδες και εκατοντάδες άλλοι διαιτητές, επίσημοι κλπ, επισημάνθηκε εκ μέρους μας προς την Διεθνή Ομοσπονδία Χειροσφαιρίσεως η ανάγκη να υπογραφεί η σύμβαση ανάθεσης της διοργάνωσης το συντομότερο, προκειμένου να ξεκινήσουν οι διαγωνιστικές διαδικασίες για τις προμήθειες διαφόρων υπηρεσιών και υλικών για τη διοργάνωση.

II. ΔΙΑΔΙΚΑΣΤΙΚΑ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ – ΑΠΡΟΒΛΕΠΤΕΣ ΠΕΡΙΣΤΑΣΕΙΣ

1. Η Διεθνής Ομοσπονδία Χάντμπολ καθυστέρησε αρκετές εβδομάδες την υπογραφή της σύμβασης ανάθεσης, γιατί δεν ήταν έτοιμα τα (διαρκώς μεταβαλλόμενα και ποικίλα ανά συμμετέχον κράτος) υγειονομικά πρωτόκολλα προστασίας από την πανδημία του κορωνοϊού και το σχετικό τεύχος (manual) των παγκοσμίων πρωταθλημάτων χάντμπολ παραλίας, διότι είναι τα πρώτα πρωταθλήματα χάντμπολ παραλίας που διεξάγονται από το 2018, οπότε είχε διεξαχθεί στο Καζάν της Ρωσίας, αφού το 2020 ματαιώθηκαν λόγω της πανδημίας. Έτσι, η υπογραφή της σύμβασης ανάθεσης έγινε μόλις την 16-3-2022 και μάλιστα με επείγουσες εκ μέρους μας διαδικασίες, δεδομένου ότι για την σύναψη τόσο σοβαρών συμβάσεων απαιτείται τεχνική, οικονομική και νομική μελέτη, σύνταξη προϋπολογισμού και αποφάσεις συλλογικών οργάνων.

2. Μία ημέρα μετά την υπογραφή του κειμένου της σύμβασης ανάθεσης και του manual των αγώνων ενημερωθήκαμε από την Επιτροπή Πρωταθλημάτων της Διεθνούς Ομοσπονδίας Χάντμπολ ότι μεταξύ 4 και 6 Απριλίου θα διεξαχθεί επιθεώρηση (inspection) βάσει της λίστας επιθεώρησης, που μας απέστειλαν εκτάκτως, από αρμόδιο κλιμάκιο των αγώνων. Η επιθεώρηση θα αφορά στις εγκαταστάσεις, τα προπονητήρια, αλλά και τους χώρους διαμονής των ομάδων και των επισήμων. Οι χώροι διαμονής θα πρέπει να είναι πλήρως αποσαφηνισμένοι και συγκεκριμένοι, προκειμένου να επιθεωρηθούν σύμφωνα με τα υγειονομικά πρωτόκολλα. Θέλουν οι επιθεωρητές της Διεθνούς Ομοσπονδίας να δουν ακριβώς σε ποια ξενοδοχεία και σε ποια δωμάτια συγκεκριμένα θα καταλύσουν οι ομάδες, οι διαιτητές και οι επίσημοι.

Όπως ανακοίνωσε επισήμως μόλις την 18η-3-2022 προς τον αρμόδιο υπάλληλο [...], αιφνιδίως και λόγω των νέων πρωτοκόλλων, άλλαξαν τα δεδομένα και χρειάζεται να γίνει συγκεκριμένα η ταξιδεσία από την ημέρα της επιθεώρησης. Τούτο διότι τα νέα υγειονομικά πρωτόκολλα για το παγκόσμιο πρωτάθλημα παραλίας είναι διαφορετικά από τα αντίστοιχα των διεθνών διοργανώσεων τύπου τουρνουά σάλας (όπως το πανευρωπαϊκό πρωτάθλημα). Στις διοργανώσεις των εθνικών ομάδων σάλας ακολουθούνταν τα πρωτόκολλα τύπου “μπαλονιού”, σύμφωνα με τα οποία οι ομάδες διέμεναν απομονωμένες από οποιαδήποτε άλλη επαφή, και έβγαιναν μόνο για τη μετάβασή τους στα γήπεδα ή τα προπονητήρια, όπου επίσης δεν έρχονταν σε επαφή με άλλους ανθρώπους. Λόγω όμως των μεταβολών στα δεδομένα της πανδημίας αλλά και εκ του γεγονότος ότι πλέον το καλοκαίρι η κατάσταση θα είναι καλύτερη, όμως θα υπάρχουν και θεατές στους αγώνες, τα νέα πρωτόκολλα είναι ουσιωδώς διαφορετικά. Αυτά, ως αναφέραμε, μας ανακοινώθηκαν με την υπογραφή της σύμβασης, η οποία καθυστέρησε εξ αυτού του λόγου.

Επιπλέον, θέτουν ως αναγκαία προϋπόθεση μέχρι 4-6 Απριλίου να έχουν κλείσει όλα τα δωμάτια, στα οποία θα καταλύσουν οι αποστολές, και για τον επιπλέον λόγο ότι υπάρχει έντονη ανησυχία πλέον λόγω της ρωσικής εισβολής στην Ουκρανία ως προς την πιθανή αδυναμία να εξευρεθούν αργότερα δωμάτια λόγω και της υψηλής – ούτως ή άλλως – τουριστικής κίνησης της Κρήτης, η οποία όμως ενδέχεται να αυξηθεί απότομα λόγω μεγάλης απόστασης από το θέατρο των εχθροπραξιών.

Υπήρξε δε ανοιχτό το ενδεχόμενο αποκλεισμού των εθνικών ομάδων της Ρωσίας, απόφαση η οποία τελικά

ελήφθη για όλα τα αθλήματα μόλις προ εβδομάδος. Έτσι, οι ρωσικές εθνικές ομάδες θα αντικατασταθούν από τις επιλαχούσες βάσει κατάταξης.

Έτσι, λόγω αυτής της αιφνίδιας διττής μεταβολής των συνθηκών, για την οποία εμείς δεν φέρουμε καμία ευθύνη ούτε και μπορούσαμε να προβλέψουμε, όση επιμέλεια και αν είχαμε καταβάλει, είμαστε υποχρεωμένοι να έχουμε περαιώσει τον διαγωνισμό μέχρι τον χρόνο της επιθεώρησης (5-6 Απριλίου 2022).

III. ΝΟΜΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

[...] Συντρέχει εν προκειμένω κατεπείγουσα ανάγκη προσφυγής στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, καθώς δεν υπάρχει δυνατότητα τήρησης των προθεσμιών για τη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης για τη διενέργεια διαγωνισμού.

Ειδικότερα, είναι άμεση και επιτακτική ανάγκη να εξασφαλιστεί άμεσα ποιες θα είναι οι εγκαταστάσεις, τα προπονητήρια αλλά και, κυρίως, οι χώροι διαμονής των αθλητών και των επισήμων καθώς επίκειται η διενέργεια της επιθεώρησης (inspection) στις 5 και 6 Απριλίου, η οποία μας κοινοποιήθηκε όλως αιφνιδιαστικώς, δύο ημέρες ακριβώς μετά την υπογραφή της σύμβασης στις 18 Μαρτίου 2022. Σε διάστημα μικρότερο του ενός μήνα είναι αδύνατη η διενέργεια διαγωνισμού.

Η διοργάνωση έχει αναλάβει να φιλοξενήσει εξήντα τέσσερις (64) εθνικές ομάδες και αυτό μέσα σε συνθήκες πανδημίας και υγειονομικών μέτρων που καθιστούν τις διαδικασίες πιο απαιτητικές και χρονοβόρες. Η εύρεση κατάλληλων εγκαταστάσεων και χώρων διαμονής τέτοιου εύρους αλλά και ποιότητας, ώστε να καλύπτονται οι ανάγκες πολυάριθμων ομάδων, επισήμων, διαιτητών και λοιπών συνοδών σε συνδυασμό με τα αυστηρά υγειονομικά πρωτόκολλα που πρέπει υποχρεωτικώς να τηρηθούν, καθιστά αδύνατη την τήρηση του χρονοδιαγράμματος διεξαγωγής διαβουλεύσεων και στη συνέχεια διαγωνισμού που μπορεί να διαρκέσουν αρκετούς μήνες έως και χρόνο. Και τούτο διότι το χρονικό διάστημα μεταξύ της ανακοίνωσης των υγειονομικών πρωτοκόλλων, που ταυτίζεται με τον χρόνο υπογραφής της σύμβασης ανάθεσης της διοργάνωσης, και του χρονικού σημείου στο οποίο πρέπει να επιθεωρηθούν οι συγκεκριμένοι χώροι διαμονής είναι μικρότερο του ενός (1) μηνός.

Οι περιορισμοί των πρωτοκόλλων μάλιστα είναι τέτοιοι, ώστε σε περίοδο αιχμής της τουριστικής περιόδου θα πρέπει να βρεθούν μεγάλες ξενοδοχειακές μονάδες, με συνεχόμενα δωμάτια και κοινόχρηστους χώρους απομονωμένους ανά εθνική ομάδα, όπως επιτάσσουν τα καινούργια υγειονομικά πρωτόκολλα. Και μάλιστα σε απόσταση κατά την οποία μπορούν οι αθλητές να φτάσουν περπατώντας στα γήπεδα και τα προπονητήρια. Συνεπώς, και για τον λόγο αυτόν είναι απολύτως αναγκαίο να επιταχυνθούν οι διαγωνιστικές διαδικασίες.

Είναι δε ξεκάθαρο ότι οφείλουμε κατά τον χρόνο της επιθεώρησης να έχουμε ήδη υπογράψει συμβάσεις με τα ξενοδοχεία και να έχουν αποσαφηνιστεί τα συγκεκριμένα δωμάτια όπου θα καταλύσουν οι αποστολές. Διαφορετικά, θα αφαιρεθεί από την Ελλάδα η διοργάνωση λόγω αδυναμίας τήρησης των πρωτοκόλλων ή εφαρμογής των συμβατικών μας προϋποθέσεων, η οποία θα ανατεθεί, το πιθανότερο, στην Τουρκία, που ήταν η δεύτερη στην αξιολόγηση.

Σύμφωνα δε με τον Κανονισμό Ποινών και Προστίμων του Πειθαρχικού Κώδικα και το άρθρο 29 αυτού (προσκομίζεται επίσης), το πρόστιμο που θα επιβληθεί σε βάρος της Ομοσπονδίας θα ανέρχεται σε έως διακόσιες χιλιάδες ελβετικά φράγκα για καθεμία από τις δύο διοργανώσεις (έως 200.000,00 CHF για την

καθεμία), δηλαδή έως 400.000,00 CHF. Δεν αποκλείονται δε και επιπλέον διοικητικές και πειθαρχικές ποινές σε βάρος μας, με θεωρούμενες βέβαιες δύο: α) αφαίρεση από εμάς της διοργάνωσης του Παγκοσμίου Πρωταθλήματος Νέων του 2023, το οποίο συνδιοργανώνουμε με τη Γερμανία και β) αποκλεισμός όλων των εθνικών ομάδων μας από τις διεθνείς διοργανώσεις για τουλάχιστον δύο χρόνια.

III.2.β. Ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης

Ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου. Σύμφωνα και με την πάγια νομολογία του Αρείου Πάγου αλλά και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, γίνεται δεκτό ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά, με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα από τη βούληση της αναθέτουσας αρχής και δεν απορρέει από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007).

Εν προκειμένω, τόσο η υγειονομική συνθήκη στη φάση αυτή της πανδημίας, με την εκπόνηση των νέων πρωτοκόλλων (για πρώτη φορά για αγώνες παραλίας) όσο και ο πόλεμος που βρίσκεται σε εξέλιξη επηρεάζουν τη συνήθη πορεία των πραγμάτων και ο χρόνος αλλά και οι προϋποθέσεις που απαιτούνται για τη διενέργεια του πρωταθλήματος είναι διαφορετικά. Η ανάληψη των διοργανώσεων (δύο διαδοχικών παγκοσμίων πρωταθλημάτων beach handball) έγινε προφορικά περί τα τέλη Δεκεμβρίου, πλην όμως μέχρι σήμερα τελούσαμε εν αναμονή των όρων λόγω της νέας φάσης της πανδημίας και της εισβολής της Ρωσίας στην Ουκρανία, γι' αυτό και η σύμβαση υπεγράφη τελικά στις 16-3-2022.

Όσο δε αφορά στην διαμόρφωση των νέων υγειονομικών πρωτοκόλλων ήταν αναγκαία η αναμονή, στην οποία μας υπέβαλε η Διεθνής Ομοσπονδία Χειροσφαίρισης, καθώς δεν είχαν διαμορφωθεί μέχρι αυτές τις μέρες καθόλου υγειονομικά πρωτόκολλα για πρωταθλήματα παραλίας για τη φετινή περίοδο. Ούτε και κατά την περυσινή περίοδο διοργανώθηκαν παγκόσμια πρωταθλήματα παραλίας σε άλλα αθλήματα.

III.2.γ. Αιτιώδης σύνδεσμος μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει

Από τα ανωτέρω συμπεραίνεται ότι το ξέσπασμα του πολέμου σε συνδυασμό με τους υγειονομικούς όρους που δεν είχαν αποσαφηνιστεί αποτελούν ένα αιφνίδιο-απρόβλεπτο γεγονός που δεν θα μπορούσε αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθεί, ενώ προέκυψε βέβαια ανεξάρτητα από τη βούληση μας και δεν απορρέει από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας. Η απρόβλεπτη αυτή συνθήκη επέφερε την καθυστέρηση στην υπογραφή της σύμβασης η οποία με τη σειρά της δημιούργησε κατεπείγουσα ανάγκη ολοκλήρωσης των διαδικασιών εύρεσης χώρων διαμονής και αντίστοιχων εγκαταστάσεων ενόψει και της επικείμενης επιθεώρησης στις 5-6 Απριλίου 2022. Η κατεπείγουσα αυτή ανάγκη δεν φαίνεται να μπορεί να καλυφθεί με άλλο τρόπο παρά μόνο με μία όσο το δυνατόν πιο σύντομη διαδικασία διαπραγμάτευσης.

III.2.δ. Οι περιστάσεις κατεπείγουσας ανάγκης δεν απορρέουν από δική μας ευθύνη

Σημειώνεται ότι οι ανωτέρω περιστάσεις δεν απορρέουν σε καμία περίπτωση από δική μας ευθύνη. Ενώσω εμείς τελούσαμε σε αναμονή της αποσαφήνισης των όρων και την εκπόνηση των υγειονομικών πρωτοκόλλων κατά το διάστημα που μεσολάβησε από την προφορική ανάληψη της σύμβασης μέχρι και την υπογραφή της, δεν ήμασταν σε θέση να ενεργήσουμε. Χωρίς την υπογραφή της σύμβασης δεν είχαμε νόμιμο δικαίωμα να προχωρήσουμε σε διαγωνισμό. Ούτε άλλωστε και τη δυνατότητα να εκπονήσουμε

διακήρυξη, διότι δεν μας είχαν γίνει γνωστές οι προϋποθέσεις που τα καταλύματα θα έπρεπε να πληρούν.

Η καθυστέρηση στην υπογραφή προέκυψε από εξωγενείς απρόβλεπτους παράγοντες και όχι σε δική μας έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας. Απόδειξη αποτελεί το γεγονός ότι αμέσως μετά την υπογραφή της σύμβασης σπεύσαμε στη διενέργεια των απαραίτητων ενεργειών για την όσο το δυνατόν ταχύτερη ολοκλήρωση των διαδικασιών της διοργάνωσης.

III.2.ε. Ανάθεση της στο μέτρο που είναι απαραίτητο

Σημειώνεται τέλος, ότι το αίτημα μας υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και δεν καλύπτει το σύνολο των αναγκών μας ως αναθέτουσας αρχής. Τούτο, ενώ έχουμε πολύ μεγάλο πλέγμα αναγκών να καλύψουμε για τις διοργανώσεις, οι διαμονές και διατροφές αποτελούν περίπου το 1/3 του συνολικού προϋπολογισμού των Παγκοσμίων Πρωταθλημάτων. Είναι αυτό που χρειάζεται μόνο, ώστε να μην θέσουμε σε σοβαρό κίνδυνο την έκπτωσή μας από την ανάθεση των διοργανώσεων. Ειδικότερα, ο συνολικός προϋπολογισμός των δύο Παγκοσμίων Πρωταθλημάτων ανέρχεται σε περίπου 2.000.000,00€, το κονδύλιο των διαμονών-διατροφών ανέρχεται σε περίπου 700.000,00€. Προστρέχουμε στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης του άρθρου 32 παρ. 2 περιπτ. γ' του ν. 4412/2016 για την κάλυψη της συγκεκριμένης άμεσης, έκτακτης και προσωρινής ανάγκης. Δεν σκοπούμε επομένως στην κάλυψη του συνόλου του προϋπολογισμού των πρωταθλημάτων αλλά μόνο του απολύτως αναγκαίου μέτρου αυτών, ώστε να μην εκπέσουμε της διοργάνωσης. [...]».

2.2. Κατόπιν της μελέτης του αρχικώς υποβληθέντος αιτήματος, η Αρχή απέστειλε το με Α.Π. 1634/23.03.2022 αίτημα παροχής συμπληρωματικών στοιχείων και διευκρινίσεων. Ειδικότερα, ζητήθηκαν από την ΟΧΕ τα ακόλουθα στοιχεία, προς τον σκοπό τεκμηρίωσης και αποσαφήνισης των διαλαμβανόμενων στο αρχικώς υποβληθέν αίτημα:

«4.1. Σχέδιο απόφασης του αρμόδιου οργάνου σας περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση της εν θέματι σύμβασης, κατόπιν σύμφωνης γνώμης της Αρχής, στο οποίο θα αναφέρονται/περιλαμβάνονται τα ακόλουθα:

α) ρητή ένταξη του αιτήματος σε ορισμένη νομική βάση του άρθρου 32 ν. 4412/2016, επί της οποίας ερείδεται, ήτοι εν προκειμένω του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, το οποίο άπτεται λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλομένων σε απρόβλεπτη περίσταση,

β) πλήρης και ειδική αιτιολογία περί συνδρομής των προϋποθέσεων εφαρμογής της εν λόγω διάταξης, όπως αναφέρθηκαν ανωτέρω, ήτοι: i) ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης, η οποία δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες τακτικές διαδικασίες δημοσίων συμβάσεων, ii) ύπαρξη απρόβλεπτης περιστασης, iii) ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περιστασης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει, iv) ότι οι περιστάσεις που επικαλείσθε για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν απορρέουν σε καμία περίπτωση από δική σας ευθύνη και v) ότι η ανάθεση της εν λόγω σύμβασης γίνεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

γ) όλα τα στοιχεία της σκοπούμενης σύμβασης [αναλυτική περιγραφή του αντικείμενου των ζητούμενων υπηρεσιών με αναφορά στον κωδικό CPV (κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις), σαφώς ορισμένη διάρκεια, προϋπολογισθείσα δαπάνη σε ευρώ, με και χωρίς Φ.Π.Α.].

Στο πλαίσιο αυτό επισημαίνεται ότι η αρμοδιότητα της Αρχής στο πλαίσιο του ν. 4013/2011, σε συνάρτηση

με την πλήρωση των προϋποθέσεων του άρθρου 32 παρ. 2 περιπτ. γ' ν. 4412/2016, αφορά στη χορήγηση σύμφωνης γνώμης επί σαφώς ορισμένης προϋπολογισθείσας αξίας και χρονικής διάρκειας σύμβασης. Υπογραμμίζεται ότι, προκειμένου ένα αίτημα προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης να εμπίπτει στη γνωμοδοτική αρμοδιότητα της Αρχής, η προϋπολογισθείσα αξία της προς σύναψη σύμβασης θα πρέπει να υπερβαίνει τα οριζόμενα στο άρθρο 5 ν. 4412/2016 όρια κατά περίπτωση, τα οποία ανέρχονται, για τις μη Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (άρθρο 2 παρ. 1 περ. 3 ν. 4412/2016), στην μεν περίπτωση των γενικών υπηρεσιών στο ποσό των ευρώ 215.000,00 χωρίς ΦΠΑ, στη δε περίπτωση των υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές & άλλες ειδικές υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α, στο ποσό των ευρώ 750.000,00 χωρίς ΦΠΑ. Επισημαίνεται ότι στην περίπτωση μεικτών συμβάσεων που αποτελούνται εν μέρει από κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες και εν μέρει από γενικές υπηρεσίες, κατά τις διατάξεις του άρθρου 4 παρ. 2 ν. 4412/2016, το κύριο αντικείμενο καθορίζεται σύμφωνα με το ποια από τις εκτιμώμενες αξίες των αντίστοιχων υπηρεσιών είναι η υψηλότερη.

δ) τους λόγους για τους οποίους δεν δύνασθε να προσφύγετε στη διαδικασία σύναψης σύμβασης λ.χ. με την επιστευσμένη διαδικασία του άρθρου 27 παρ. 3 ν. 4412/2016, μέσω σύντμησης προθεσμιών.

4.2. Τεκμηρίωση σχετικά με το ότι ο φορέας σας εμπίπτει στην έννοια του οργανισμού δημοσίου δικαίου και συνακόλουθα στην έννοια της αναθέτουσας αρχής, κατ' άρθρο 2 παρ. 1 περ. 4 ν. 4412/2016 (πρβλ. σχετικώς και Τεχνική Οδηγία 4/2019 της Αρχής (ΑΔΑ: 6ΕΖ7ΟΞΤΒ-ΔΛΠ) με θέμα «Υπαγωγή στην έννοια του Οργανισμού Δημοσίου Δικαίου», αναρτημένη στη διαδρομή <https://www.eaadhsy.gr/index.php/m-foreis> στο μενού Γενικές Οδηγίες / Τεχνικές Οδηγίες)».

4.3. Περαιτέρω στοιχεία τεκμηρίωσης σχετικά με τις επικαλούμενες απρόβλεπτες περιστάσεις και ιδίως σχετικά με την επίκληση του πολέμου μεταξύ Ρωσίας – Ουκρανίας και την επίδρασή του στην ανακύψασα κατεπείγουσα ανάγκη ως προς τη σύναψη της σκοπούμενης σύμβασης.

Περαιτέρω, δέον όπως προσκομισθούν στοιχεία σχετικά με την υπογραφή της σύμβασης ανάθεσης μεταξύ της Διεθνούς Ομοσπονδίας Χάντμπολ και του φορέα σας, από τα οποία να καταδεικνύεται το πρόσφατον της εν λόγω ανάθεσης, καθώς και στοιχεία τεκμηρίωσης σχετικά με την επερχόμενη επιθεώρηση, την οποία επικαλείσθε.»

2.3. Σε απάντηση του ως άνω εγγράφου της Αρχής, η ΟΧΕ απέστειλε το με Α.Π. εισερχ. Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. 1731/29.03.2022 έγγραφο παροχής συμπληρωματικών στοιχείων, συνημμένα στο οποίο υπεβλήθη σχέδιο απόφασης του αρμοδίου οργάνου του ΟΧΕ. Στο εν λόγω σχέδιο απόφασης αναφέρονται τα ακόλουθα:

«[...] έχοντας υπόψη:

- την από 18-3-2022 απόφαση του Δ.Σ. της ΟΧΕ, με την οποία ζητείται η έκδοση σύμφωνης γνώμης της ΕΑΑΔΗΣΥ για την προσφυγή σε απ' ευθείας διαπραγμάτευση κατ' άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016,
- τη σύμβαση ανάληψης των διοργανώσεων Παγκοσμίων Πρωταθλημάτων Νέων-Νεανίδων και Ανδρών Γυναικών Χειροσφαιρίσεως Παραλίας (beach-handball) μεταξύ της Διεθνούς Ομοσπονδίας Χειροσφαιρίσεως και της Ομοσπονδίας Χειροσφαιρίσεως Ελλάδος,
- την πρόσκληση-γνωστοποίηση της Διεθνούς Ομοσπονδίας Χειροσφαιρίσεως για επιθεώρηση της διοργάνωσης (inspection) για 4-5 Απριλίου 2022 και την τεθείσα προϋπόθεση ότι πρέπει να γίνει

επιθεώρηση στα συγκεκριμένα δωμάτια στα οποία θα διαμείνουν οι αποστολές των ομάδων και οι επίσημοι, ώστε να γίνει και η κατανομή των χώρων μεταξύ των ομάδων σύμφωνα με τα νέα υγειονομικά πρωτόκολλα,

- τον Πειθαρχικό Κώδικα της Διεθνούς Ομοσπονδίας Χειροσφαιρίσεως και τον Κανονισμό Ποινών και Προστίμων, ιδίως δε το άρθρο 29 αυτού,

- τον εγκεκριμένο προϋπολογισμό των διοργανώσεων των Παγκοσμίων Πρωταθλημάτων Χειροσφαιρίσεως Παραλίας (beach-handball) Νέων-Νεανίδων και Ανδρών Γυναικών 2022,

- το γεγονός ότι οι μεταφορές κατά πάγια πρακτική αποτελούν μέρος των προκηρύξεων των διαμονών στις διεθνείς διοργανώσεις, διότι έτσι επιτυγχάνεται πάντοτε καλύτερη οικονομική προσφορά απ' ό,τι αν προκηρυχθούν ξεχωριστά.

- την από 7-3-2022 απόφαση της Διεθνούς Ομοσπονδίας Χειροσφαιρίσεως περί αποκλεισμού των ομάδων, παραγόντων και διαιτητών της Ρωσίας και της Λευκορωσίας από όλες τις διοργανώσεις της,

- την από 7-3-2022 απόφαση της Διεθνούς Ομοσπονδίας Χειροσφαιρίσεως περί αντικατάστασης της ομάδας της Ρωσίας, μεταξύ άλλων διεθνών διοργανώσεων, από το Παγκόσμιο Πρωτάθλημα Ανδρών, στο οποίο είχε ήδη προκριθεί, και από τα υπόλοιπα Παγκόσμια Πρωταθλήματα Παραλίας, στα οποία αναμενόταν ότι θα προκρινόταν, που θα διεξαχθούν στο Ηράκλειο τον Ιούνιο του 2022.

Δεδομένων των απρόβλεπτων περιστάσεων που ανέκυψαν από:

α) το γεγονός ότι δεν υπήρχαν πρωτόκολλα για διεθνείς διοργανώσεις ομαδικών πρωταθλημάτων παραλίας,

β) την εξέλιξη σε παγκόσμιο επίπεδο της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19,

γ) το γεγονός ότι τα πρωτόκολλα των Παγκοσμίων Πρωταθλημάτων αγώνων παραλίας οριστικοποιήθηκαν πρόσφατα και εξ αυτού του λόγου καθυστέρησε η οριστικοποίηση και του manual των αγώνων, όπως και της σύμβασης ανάληψής τους, η οποία μας απεστάλη μόλις την 16-3-2022,

δ) την έκτακτη, αιφνίδια και απρόβλεπτη γνωστοποίηση για την επιθεώρηση (inspection) εκ της οποίας ειδοποιηθήκαμε ότι οφείλουμε μέχρι τον χρόνο της επιθεώρησης 5-6 Απριλίου 2022 να έχουμε ήδη κλείσει συγκεκριμένα καταλύματα και δωμάτια, ώστε να γίνει η κατανομή δωματίων και κοινόχρηστων χώρων ανά αποστολή, δεδομένου ότι απαιτείται από τα νέα πρωτόκολλα οι ομάδες να έχουν αποκλειστικά δικούς τους κοινόχρηστους χώρους, να τρώνε ξεχωριστά και γενικά να μην έρχονται σε επαφή οι κοινόχρηστοι χώροι τους με άλλους ανθρώπους,

ε) του έκτακτου και απρόβλεπτου γεγονότος της εισβολής της Ρωσίας την Ουκρανία, το οποίο έθεσε εν αμφιβόλω ακόμη και την ίδια τη διεξαγωγή της διοργάνωσης και τελικά οδήγησε την Διεθνή Ομοσπονδία Χειροσφαιρίσεως στην από 7-3-2022 απόφασή της περί αποκλεισμού των ομάδων και παραγόντων της Ρωσίας και της Λευκορωσίας από όλες τις διοργανώσεις, σε συμμόρφωση προς την αντίστοιχη απόφαση της Διεθνούς Ολυμπιακής Επιτροπής,

στ) το γεγονός ότι έπρεπε να ληφθεί απόφαση περί αντικατάστασης των ομάδων της Ρωσίας που είχαν

προκριθεί να συμμετάσχουν σε όλα τα Παγκόσμια Πρωταθλήματα, για την οποία η διαδικασία είναι σύνθετη, καθώς αποτελεί αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Συνομοσπονδίας Χειροσφαιρίσεως, η οποία κλήθηκε να λάβει τις σχετικές αποφάσεις για την Ευρωπαϊκή Ζώνη και να τις εισηγηθεί στη Διεθνή Ομοσπονδία Χειροσφαιρίσεως.

Δεδομένου ότι όλες αυτές τις απρόβλεπτες περιστάσεις ήταν αδύνατον να τις προβλέψει ούτε υπάρχει οιαδήποτε σχετική μ' αυτές υπαιτιότητα της ΟΧΕ.

Δεδομένου ότι λόγω αυτών των εκτάκτων γεγονότων και καθυστερήσεων δεν επαρκεί ο χρόνος ώστε να τηρηθούν οι προθεσμίες της διενέργειας διεθνούς διαγωνισμού.

Επειδή από τους κανονισμούς δεν προβλέπεται δυνατότητα φιλοξενίας αθλητών σε τρίκλινα δωμάτια.

Επειδή από το σύνολο του προϋπολογισμού του έργου, ο οποίος ανέρχεται σε 2.000.000,00€, μόνο τα 978.800,00€ αφορούν στα κονδύλια των οποίων την υπαγωγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης ζητούμε.

Επειδή πληρούνται όλες οι προϋποθέσεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016 ως εξής: α) Η ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες. β) Η ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης. γ) Η ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ του απρόβλεπτου γεγονότος και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει. δ) Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει να απορρέουν από δική τους ευθύνη. ε) Η ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Ειδικότερα, τα κονδύλια που αντιστοιχούν στις διαμονές των αποστολών και επισήμων, η προκήρυξη των οποίων πρέπει να γίνει με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης ανέρχονται σε 978.800,00€ συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ και αναλύονται ως εξής:

Name	ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΕ ΕΥΡΩ ΑΝΑ ΑΤΟΜΟ	ΟΜΑΔΕΣ	ΑΤΟΜΑ ΑΝΑ ΟΜΑΔΑ	ΣΥΝΟΛΙΚΑ ΑΤΟΜΑ	ΔΙΑΝΥΚΤΕΣ	ΣΟΥΙΤΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΟΥΙΤΩΝ	ΜΟΝΟΚΑΜΕΡΑ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΜΟΝΟΚΑΜΕΡΩΝ	ΔΙΚΛΙΝΟ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΔΙΚΛΙΝΩΝ	ΤΡΙΚΛΙΝΟ	ΚΟΣΤΟΣ ΔΩΜΑΤΙΟΥ	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΠΕΛΑΤΗ ΜΙΚΤΟ 24%	ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΠΕΛΑΤΗ ΚΑΘΑΡΟ ΧΩΡΙΣ 24%	ΦΠΑ 24%
αθλητές	97	32	12	384	14					X	192		200	537600	433548	
συνεδοί ομάδων	97	32	4	128	14			X	128				160	286720	231226	
διοικητές				18	16					X	9		200	28800	23226	
παρατηρητές αγώνων IHF				9	16			X	9				160	23040	18581	
Technical Officials/working group				5	19			X	5				160	15200	12258	
statistics				4	17			X	4				160	10880	8774	
Competition management/IHF				2	19			X	2				160	6080	4903	
φωτογράφος				1	14			X	1				160	2240	1806	
media				2	14			X	2				160	4480	3613	
anti-doping				1	14			X	1				160	2240	1806	
πρόεδρος IHF				1	14	X	1						160	2240	1806	
αν/πρόεδρος IHF													160		0	
προσωπικό αγώνων 1				6	30					X	3		200	18000	14516	
προσωπικό αγώνων 2				10	20					X	5		200	20000	16129	
γραμματείς αγώνων, στατιστική				12	14					X	6		200	16800	13548	
χωρητικότητα 50 στόμων IHF															0	
Organ. Επιτροπή				2	14			X	2				160	4480	3613	
έξτρα διαμονές αποστολών															0	
ΣΥΝΟΛΑ							1		154		215	0	2760	978800	789355	189445

2.4. Την 29.03.2022 απεστάλη μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου προς την Αρχή , από τον νομικό σύμβουλο του ΟΧΕ, στο οποίο αναφέρονται τα ακόλουθα: «*σχετικά με την αίτηση της ΟΧΕ, όσον αφορά στη σκοπιμότητα, αναφέραμε τις συνέπειες της αφαίρεσης των διοργανώσεων από τη χώρα μας. Αυτές είναι:*

α) πρόστιμο έως 200.000,00 CHF για καθεμία από τις δύο (σύνολο έως 400.000,00€), β) διοικητικές κυρώσεις, όπως αποκλεισμός των ομάδων και των εθνικών ομάδων από τις διεθνείς διοργανώσεις (σημειωτέον ότι η ΑΕΚ είναι κυπελλούχος Ευρώπης εν ενεργεία), αποκλεισμός παραγόντων, διαιτητών κλπ., αφαίρεση άλλων ανατεθεισών διοργανώσεων κλπ.

Όσον αφορά στην αφαίρεση επόμενων διοργανώσεων, έχει ήδη ανατεθεί στη χώρα μας η συνδιοργάνωση (από κοινού με τη Γερμανία) του Παγκοσμίου Πρωταθλήματος Εφήβων σάλας του 2023. Η συνδιοργάνωση ανατέθηκε στην χώρα μας, γιατί το Παγκόσμιο Εφήβων του 2021, που μας είχε ανατεθεί εξ ολοκλήρου, ματαιώθηκε λόγω κορωνοϊού. Έτσι, αν μας αφαιρεθεί και η συνδιοργάνωση του Παγκοσμίου Εφήβων σάλας του 2023, θα έχουμε νέες κυρώσεις και θα μας επιβληθεί νέο πρόστιμο έως 200.000,00 CHF.»

2.5. Συνημμένα στο αίτημα υποβάλλονται επιπροσθέτως και τα κάτωθι έγγραφα – στοιχεία:

(α) Αντίγραφο της από 18.03.2022 ηλεκτρονικής επικοινωνίας εκπροσώπου της Παγκόσμιας Ομοσπονδίας Χειροσφαιρίσεως (ΠΟΧ) προς την ΟΧΕ, στην οποία αναφέρεται (στην αγγλική γλώσσα), ότι κατά τη διάρκεια της επιθεώρησης, εκπρόσωποι της ΠΟΧ θα επιθεωρήσουν τις ξενοδοχειακές εγκαταστάσεις στις οποίες θα καταλύσουν τόσο οι επίσημοι της ΠΟΧ, όσο και οι αθλητές, κατά τη διάρκεια των διοργανώσεων, τον Ιούνιο 2022.

(β) Αντίγραφο του Κανονισμού σχετικά με τις κυρώσεις και τα πρόστιμα (Regulations Concerning Penalties and Fines) της ΠΟΧ, τα οποία προβλέπονται σε περίπτωση αφαίρεσης διοργάνωσης.

(γ) Αντίγραφο της από 07.03.2022 ανακοίνωσης της ΠΟΧ, σχετικά με τον αποκλεισμό αθλητών και αθλητριών καθώς και παραγόντων από τη Ρωσία και τη Λευκορωσία από όλες τις παγκόσμιες διοργανώσεις, σε συμμόρφωση προς τη σχετική απόφαση της Διεθνούς Ολυμπιακής Επιτροπής.

(δ) Αντίγραφο ηλεκτρονικής επικοινωνίας σχετικά με τη συνδιοργάνωση του Παγκοσμίου Πρωταθλήματος Νέων 2023 (Γερμανία – Ελλάδα)

II. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

3. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 21 παρ. 2 περ. α' και β' του ν. 4441/2016, οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του ν. 4412/2016, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/EK και 2014/25/EK, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με το ν. 4412/2016. Κατά την άσκηση της εν λόγω αρμοδιότητας η Αρχή λαμβάνει υπόψη της τις γενικές αρχές του ενωσιακού και εθνικού δικαίου. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με

μέριμνα της αναθέτουσας αρχής.

Ακολούθως, σύμφωνα με την περίπτωση (α) του άρθρου 19 του ν. 4912/2022 (Α' 59), από την έκδοση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία διορίζονται ο Πρόεδρος και τουλάχιστον έξι (6) Σύμβουλοι της Αρχής, σύμφωνα με την παρ. 4 του [άρθρου 348](#) του ν. [4412/2016](#) (Α' 147), καταργούνται: (α) τα άρθρα 1 έως 10 του ν. [4013/2011](#) (Α' 204) για την «Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» («Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή»).

4. Τα οριζόμενα στον ν. **4412/2016** (Α' 147/2016) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)», ως ισχύει:

i. Το Άρθρο 2 «Ορισμοί» :

«1. Για τους σκοπούς του παρόντος εφαρμόζονται οι ακόλουθοι ορισμοί:

1) α) ως «αναθέτουσες αρχές» νοούνται το κράτος, οι αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης, οι οργανισμοί δημοσίου δικαίου ή οι ενώσεις μιας ή περισσότερων από αυτές τις αρχές ή ενός ή περισσότερων από αυτούς τους οργανισμούς δημοσίου δικαίου και οι αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 223 [...]

3) ως «μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές» νοούνται όλες οι αναθέτουσες αρχές που δεν είναι κεντρικές κυβερνητικές αρχές [...]

5) ως «δημόσιες συμβάσεις» και ως «συμβάσεις έργων, υπηρεσιών και προμηθειών» νοούνται οι συμβάσεις εξ επαχθούς αιτίας οι οποίες συνάπτονται γραπτώς μεταξύ ενός ή περισσότερων οικονομικών φορέων και μιας ή ενός ή περισσότερων αναθετουσών αρχών/ αναθετόντων φορέων, αντίστοιχα, και έχουν ως αντικείμενο την εκτέλεση έργων, την προμήθεια αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών [...]

9) ως «δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών» και ως «συμβάσεις υπηρεσιών» νοούνται οι συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο την παροχή υπηρεσιών, πλην των αναφερομένων στην περίπτωση 7α.

28) ως «δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων» και ως «συμβάσεις άνω των ορίων» νοούνται οι δημόσιες συμβάσεις και οι συμβάσεις κατά την έννοια της διάταξης της περίπτωσης 5 της παρούσας παραγράφου που δεν εξαιρούνται, δυνάμει των εξαιρέσεων που προβλέπονται στα άρθρα 7 έως 17 και 237 έως 252, και των οποίων η εκτιμώμενη αξία εκτός φόρου προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) είναι ίση προς ή ανώτερη από τα όρια της διάταξης των άρθρων 5 και 235, αντίστοιχα, όπως ισχύουν κάθε φορά [...]

ii. Το Άρθρο 5 «Κατώτατα όρια» (άρθρο 4 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ),

ως εφαρμόζεται κατόπιν έκδοσης του Κανονισμού Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1953 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/25 της 11.11.2021) για τη διετία 1.1.2022 – 31.12.2023, ορίζει ως κατώτατα όρια για τις δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες που περιλαμβάνονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, το ποσό των ευρώ 750.000,00.

iii. Το Άρθρο 6 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης» (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ):

«1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς ΦΠΑ, όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης {...} 2. Όταν αναθέτουσα αρχή αποτελείται από χωριστές επιχειρησιακές μονάδες λαμβάνεται υπόψη η συνολική εκτιμώμενη αξία για όλες τις χωριστές επιχειρησιακές μονάδες. Κατά παρέκκλιση του πρώτου εδαφίου, όταν μία χωριστή επιχειρησιακή μονάδα είναι ανεξαρτήτως υπεύθυνη για τις διαδικασίες σύναψης των συμβάσεων της ίδιας ή ορισμένων κατηγοριών αυτών, η αξία των συμβάσεων μπορεί να υπολογίζεται στο επίπεδο της συγκεκριμένης μονάδας. 3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου. Η σύμβαση δεν κατατέμενεται κατά τρόπο ώστε να αποφεύγεται η εφαρμογή οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. 4. Η εκτιμώμενη αξία ισχύει τη στιγμή της αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού {...} 11. Όταν πρόκειται για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών ή υπηρεσιών οι οποίες έχουν περιοδικό χαρακτήρα ή οι οποίες προβλέπεται να ανανεωθούν μέσα σε συγκεκριμένο χρονικό διάστημα, λαμβάνεται ως βάση για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης: α) είτε η συνολική πραγματική αξία των διαδοχικών συμβάσεων του ίδιου τύπου οι οποίες συνήφθησαν κατά το προηγούμενο δωδεκάμηνο ή οικονομικό έτος, αναπροσαρμοσμένη, ει δυνατόν, προκειμένου να ληφθούν υπόψη ενδεχόμενες μεταβολές ως προς τις ποσότητες ή την αξία τους κατά τους δώδεκα μήνες που έπονται της αρχικής σύμβασης· β) είτε η εκτιμώμενη συνολική αξία των διαδοχικών συμβάσεων που συνήφθησαν κατά το δωδεκάμηνο που έπεται της πρώτης παράδοσης ή κατά τη διάρκεια του οικονομικού έτους, εφόσον αυτό υπερβαίνει τους δώδεκα μήνες {...}».

iv. Το Άρθρο 26 «Επιλογή των διαδικασιών» (άρθρο 26 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) :

ορίζει ότι «6. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που αναφέρονται ρητά στο άρθρο 32, οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να προσφεύγουν σε διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση ή διαγωνισμό».

v. Το άρθρο 32 «Προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση» (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ):

«1. Στις ειδικές περιπτώσεις και περιστάσεις που προβλέπονται στις παραγράφους 2 έως 6, οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αναθέτουν δημόσιες συμβάσεις προσφεύγοντας στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση. 2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, προμηθειών και υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις: [...]

γ) στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο, εάν λόγω κατεπείγουσας ανάγκης οφειλόμενης σε γεγονότα απρόβλεπτα για την αναθέτουσα αρχή, δεν είναι δυνατή η τήρηση των προθεσμιών που προβλέπονται για τις ανοικτές, κλειστές ή ανταγωνιστικές διαδικασίες με διαπραγμάτευση. Οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη».

vi. Τα προβλεπόμενα στο άρθρο 32^A :

«Εξαιρούνται της υποχρεωτικής εφαρμογής των άρθρων 22 παράγραφοι 1, 36, 72 παράγραφος 1 περίπτωση α', 79 παράγραφοι 1 έως 4, και 221 παράγραφοι 8 και 9, οι ακόλουθες περιπτώσεις του

άρθρου 32:

α) όπου η δυνατότητα ανάθεσης περιορίζεται σε έναν προκαθορισμένο συμμετέχοντα, σύμφωνα με την περίπτωση β' της παραγράφου 2, με την παράγραφο 3, με την περίπτωση β' της παραγράφου 4 και την παράγραφο 6,

β) λόγω του επείγοντος χαρακτήρα της ανάθεσης σύμφωνα με την περίπτωση γ' της παραγράφου 2 [...]

Στις περιπτώσεις α' και β' η διαδικασία διεξάγεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στους όρους της πρόσκλησης, όπου υπάρχει, και η αξιολόγηση των προσφορών μπορεί να γίνεται σε ενιαίο στάδιο με την ανάθεση της σύμβασης. [...] Η διαδικασία της διαπραγμάτευσης γίνεται από τριμελές όργανο, το οποίο συγκροτείται από την Αναθέτουσα Αρχή και εισηγείται προς το αποφαινόμενο όργανο για κάθε θέμα που ανακύπτει κατά την ανάθεση της σύμβασης.»

vii. Το άρθρο 61 «Έναρξη διαδικασίας σύναψης σύμβασης»:

«1. Για συμβάσεις άνω των ορίων, ως χρόνος έναρξης της ανοικτής διαδικασίας, της κλειστής διαδικασίας, της ανταγωνιστικής διαδικασίας με διαπραγμάτευση, του ανταγωνιστικού διαλόγου και της σύμπραξης καινοτομίας, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης σύμβασης στην Επίσημη Εφημερίδα της Ένωσης ή της προκαταρκτικής προκήρυξης, όταν η τελευταία χρησιμοποιείται ως μέσο προκήρυξης διαγωνισμού, σύμφωνα με την παρ. 5 του άρθρου 26. 2. Ως χρόνος έναρξης της διαδικασίας διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης, νοείται η ημερομηνία αποστολής προς τους οικονομικούς φορείς της πρώτης πρόσκλησης συμμετοχής σε διαπραγμάτευση. 3. Ως χρόνος έναρξης ενός διαγωνισμού μελετών, νοείται η ημερομηνία αποστολής της σχετικής προκήρυξης διαγωνισμού μελετών στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης. 4. Για συμβάσεις κάτω των ορίων αντί των παραγράφων 1 έως 3, εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 120».

viii. Το Άρθρο 23 «Ονοματολογίες» (άρθρο 23 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ):

«οποιοσδήποτε αναφορές σε ονοματολογίες στο πλαίσιο διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων γίνονται με τη χρήση του «Κοινού λεξιλογίου για τις δημόσιες συμβάσεις (CPV)», όπως εγκρίθηκε με τον Κανονισμό (ΕΚ) αριθμ. 2195/2002 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 5ης Νοεμβρίου 2002, για το κοινό λεξιλόγιο για τις δημόσιες συμβάσεις (L 340)».

ix. Το άρθρο 107 «Ανάθεση συμβάσεων για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες (άρθρα 74 και 76 παράγραφος 1 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)», σύμφωνα με το οποίο :

«1. Οι δημόσιες συμβάσεις άνω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', ανατίθενται, σύμφωνα την παρ. 3, τα άρθρα 108, 109, 109 Α και 110, καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης.

2. Οι δημόσιες συμβάσεις κάτω των ορίων, για κοινωνικές και άλλες ειδικές υπηρεσίες, που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α', ανατίθενται, σύμφωνα με την παράγραφο 3, το άρθρο 122, τα άρθρα 109, 109 Α και 110, καθώς και τις ειδικότερες διατάξεις που καθορίζουν τους εφαρμοστέους διαδικαστικούς κανόνες και προβλέπονται στα έγγραφα της σύμβασης.»

- x. Το άρθρο 376 «Μεταβατικές διατάξεις» (άρθρα 90 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παρ. 2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ):

«1. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου εφαρμόζονται σε όλες τις δημόσιες συμβάσεις, καθώς και σε όλους τους διαγωνισμούς μελετών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 3 έως 221), {...} και η έναρξη της διαδικασίας σύναψης των οποίων, σύμφωνα με τα άρθρα 61, 120, 290 και 330 αντίστοιχα, λαμβάνει χώρα μετά την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου {...}».

- xi. Το άρθρο 379 «Έναρξη ισχύος» (άρθρα 90 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ και 106 παράγραφοι 1-2 της Οδηγίας 2014/25/ΕΕ):

«1. Η ισχύς των διατάξεων του παρόντος αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του {...}».

5. Τα οριζόμενα στον ν. **4782/2021 (Α' 36/2021)** «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως το **άρθρο 142 «Έναρξη ισχύος Μέρους Α'»**, όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σύμφωνα με το οποίο :

1. Η ισχύς των διατάξεων:

α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,

β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131 και 138,

γ) [Καταργείται].

δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021

ε) των άρθρων 55, 108 κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α' της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, και 134 αρχίζει από την 1η.3.2022.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016 (Α' 147), 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α' της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το άρθρο 42, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, καταλαμβάνει και εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος, διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. Τα άρθρα 43 και 121 του ν. 4782/2021, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθρα 103 και 310, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016, εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος τους (1η.6.2021), διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει

διαφορετικά».

III. ΝΟΜΙΚΗ ΕΚΤΙΜΗΣΗ

6. Σύμφωνα με τα οριζόμενα στον ν. 4013/2011, άρθρο 2 παρ. 2 περιπτ. γ' υποπεριπτ. δδ', οι αποφάσεις των αναθετουσών Αρχών που αφορούν την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης σύμφωνα με τα άρθρα 26 παρ. 2 περιπτ. β', 32 και 269 ν. 4412/2016, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον εμπίπτουν, λόγω εκτιμώμενης αξίας, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ, με τη ρητή εξαίρεση των περιπτώσεων ανωτέρας βίας.

7. Το υπό εξέταση αίτημα της Ομοσπονδίας Χειροσφαιρίσεως Ελλάδος αφορά στη σύναψη σύμβασης με αντικείμενο διαμονή – διατροφή των αποστολών εθνικών ομάδων και επισήμων (CPV 55100000-1), εκτιμώμενης αξίας 789.354,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 978.800,00 συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, για τα Παγκόσμια Πρωταθλήματα Νέων – Νεανίδων και Ανδρών – Γυναικών Χειροσφαιρίσεως Παραλίας, τα οποία πρόκειται να διεξαχθούν στο Ηράκλειο Κρήτης τον Ιούνιο 2022.

8. Όπως προκύπτει από τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος, η ΟΧΕ αποτελεί νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου και συγκεκριμένα αθλητική ομοσπονδία, «η οποία λειτουργεί σύμφωνα με τον αθλητικό νόμο προς εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος με κύριο σκοπό, μεταξύ άλλων, την διάδοση του φιλάθλου πνεύματος, την προώθηση του αθλήματος της χειροσφαιρίσεως (χάντμπολ) ως όχημα ανάπτυξης μαζικού αθλητισμού, την συμμετοχή των εθνικών μας ομάδων σε διεθνείς διοργανώσεις κλπ». Όπως προέκυψε κατόπιν έρευνας, η ΟΧΕ συστάθηκε δυνάμει της υπ' αριθμ. 2155/12.09.1979 απόφασης του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Αθηνών, με σκοπό (άρθρο 2 καταστατικού) τη διοίκηση, οργάνωση, διάδοση, ανάπτυξη του αθλήματος της χειροσφαιρίσεως καθώς και όλων των μορφών αυτής, όπως της χειροσφαιρίσεως άμμου (beach handball), της χειροσφαιρίσεως δρόμου (street handball) κλπ.¹ Την ΟΧΕ συγκροτούν αθλητικά σωματεία, τα οποία διαθέτουν τμήματα χειροσφαίρισης, εδρεύουν στην Ελλάδα και είναι δικαστικώς και διοικητικώς αναγνωρισμένα (άρθρο 3 καταστατικού). Συναφώς με την υπαγωγή της στην έννοια της αναθέτουσας αρχής, η ΟΧΕ αναφέρει ότι «[...] η ΟΧΕ αποτελεί νπιδ με τη μορφή σωματείου, ως αθλητική ομοσπονδία, έχει δε ως αποστολή την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Αποτελεί συνεπώς φορέα ανάθεσης δημοσίων προμηθειών (ίδετε Ειδ. Έκθεση ΕΑΑΔΗΣΥ 2/2014, για τον ΣΕΓΑΣ).».

9. Το αντικείμενο της σύμβασης που προτίθεται να αναθέσει η ΟΧΕ αφορά σε υπηρεσίες διαμονής – διατροφή των αποστολών εθνικών ομάδων και επισήμων (CPV 55100000-1), εκτιμώμενης αξίας 789.354,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, ήτοι σε υπηρεσίες σίτισης και παροχής ξενοδοχειακών υπηρεσιών του Παραρτήματος XIV του Προσαρτήματος Α του ν. 4412/2016 («Υπηρεσίες ξενοδοχείων και εστιατορίων»), ως εκ τούτου η σκοπούμενη σύμβαση εμπίπτει στην έννοια των κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών (Τμήμα IV «Κοινωνικές και άλλες Ειδικές Υπηρεσίες», άρθρα 107-110 ν. 4412/2016). Σύμφωνα με το άρθρο 5 ν. 4412/2016, ως ισχύει κατά τον παρόντα χρόνο για τις συμβάσεις υπηρεσιών του ως άνω Τμήματος IV, τα κατώτατα όρια των εν λόγω συμβάσεων ανέρχονται (χωρίς ΦΠΑ) στο ποσό των ευρώ 750.000,00. Όπως προκύπτει από τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος, το ποσό της σύμβασης που προτίθεται να αναθέσει ο ΟΧΕ ανέρχεται στο ποσό των ευρώ 789.354,00 (χωρίς ΦΠΑ).

Κατά συνέπεια συντρέχει περίπτωση αρμοδιότητας της Αρχής προς έκδοση σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ', υποπερίπτωση δδ' του ν. 4013/2011, καθώς η σκοπούμενη σύμβαση ανέρχεται σε ποσό άνω του κατωτάτου ορίου των 750.000,00 ευρώ, για τις

¹ Στοιχεία από το διαδίκτυο : https://www.handball.org.gr/images/pdf/memorandum_of_association_greek.pdf

συμβάσεις κοινωνικών και άλλων ειδικών υπηρεσιών, εμπίπτει δε, από πλευράς αντικειμένου, στην αρμοδιότητα της Αρχής.

10. Ως προς τη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, επισημαίνεται ότι η εν λόγω διαδικασία έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 26 και 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, περιπτώσεις, όπως ενσωματώθηκαν με τα άρθρα 26 και 32 του Ν. 4412/2016. Περαιτέρω επισημαίνεται ότι οι εν λόγω διατάξεις, στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από την βασική ρύθμιση, ήτοι από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αρχής της διαφάνειας, του ελεύθερου ανταγωνισμού, της αποφυγής των διακρίσεων και της ίσης μεταχείρισης στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συσταλτικής ερμηνείας. Συγκεκριμένα, προκειμένου η οδηγία 2014/24/ΕΕ να μην απωλέσει την πρακτική αποτελεσματικότητά της, τα κράτη μέλη και οι αναθέτουσες αρχές τους δεν επιτρέπεται να προβλέπουν περιπτώσεις προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση που δεν προβλέπονται από την εν λόγω οδηγία ή να συνοδεύουν τις ρητώς προβλεπόμενες από την οδηγία αυτή περιπτώσεις με νέους όρους που έχουν ως αποτέλεσμα να καθιστούν ευκολότερη την προσφυγή στην εν λόγω διαδικασία (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

11. Η ΟΧΕ επικαλείται ρητώς ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016. Δέον, επομένως, όπως διερευνηθεί εάν πληρούνται οι προϋποθέσεις εφαρμογής της επικαλούμενης στο αίτημα νομικής βάσης.

12. (α) Ειδικότερα, ως προς την εφαρμογή του άρθρου 32 περ. 2 υποπερ. γ' πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά οι κάτωθι προϋποθέσεις :

i) ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες,

ii) ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης,

iii) ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει,

iv) οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη, και

v) ανάθεση της εν λόγω σύμβασης στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

13. Ως προς την εξέταση των επιμέρους προϋποθέσεων προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, δυνάμει του άρθρου 32 παρ. 2 περιπτ. γ ν. 4412/2016, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα ακόλουθα:

(i) **Ως προς την ύπαρξη κατεπείγουσας ανάγκης που δεν συμβιβάζεται με τις προθεσμίες που επιτάσσουν άλλες διαδικασίες :**

Σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στο υπό εξέταση αίτημα, η ανάγκη αυτή θεμελιώνεται στο γεγονός ότι «[...] δεν υπάρχει δυνατότητα τήρησης των προθεσμιών για τη δημοσίευση σχετικής προκήρυξης για τη

διενέργεια διαγωνισμού.

Ειδικότερα, είναι άμεση και επιτακτική ανάγκη να εξασφαλιστεί άμεσα ποιες θα είναι οι εγκαταστάσεις, τα προπονητήρια αλλά και, κυρίως, οι χώροι διαμονής των αθλητών και των επισήμων καθώς επίκειται η διενέργεια της επιθεώρησης (inspection) στις 5 και 6 Απριλίου, η οποία μας κοινοποιήθηκε όλως αιφνιδιαστικώς, δύο ημέρες ακριβώς μετά την υπογραφή της σύμβασης στις 18 Μαρτίου 2022. Σε διάστημα μικρότερο του ενός μήνα είναι αδύνατη η διενέργεια διαγωνισμού.

Η διοργάνωση έχει αναλάβει να φιλοξενήσει εξήντα τέσσερις (64) εθνικές ομάδες και αυτό μέσα σε συνθήκες πανδημίας και υγειονομικών μέτρων που καθιστούν τις διαδικασίες πιο απαιτητικές και χρονοβόρες. Η εύρεση κατάλληλων εγκαταστάσεων και χώρων διαμονής τέτοιου εύρους αλλά και ποιότητας, ώστε να καλύπτονται οι ανάγκες πολυάριθμων ομάδων, επισήμων, διαιτητών και λοιπών συνοδών σε συνδυασμό με τα αυστηρά υγειονομικά πρωτόκολλα που πρέπει υποχρεωτικώς να τηρηθούν, καθιστά αδύνατη την τήρηση του χρονοδιαγράμματος διεξαγωγής διαβουλεύσεων και στη συνέχεια διαγωνισμού που μπορεί να διαρκέσουν αρκετούς μήνες έως και χρόνο. Και τούτο διότι το χρονικό διάστημα μεταξύ της ανακοίνωσης των υγειονομικών πρωτοκόλλων, που ταυτίζεται με τον χρόνο υπογραφής της σύμβασης ανάθεσης της διοργάνωσης, και του χρονικού σημείου στο οποίο πρέπει να επιθεωρηθούν οι συγκεκριμένοι χώροι διαμονής είναι μικρότερο του ενός (1) μηνός.

Οι περιορισμοί των πρωτοκόλλων μάλιστα είναι τέτοιοι, ώστε σε περίοδο αιχμής της τουριστικής περιόδου θα πρέπει να βρεθούν μεγάλες ξενοδοχειακές μονάδες, με συνεχόμενα δωμάτια και κοινόχρηστους χώρους απομονωμένους ανά εθνική ομάδα, όπως επιτάσσουν τα καινούργια υγειονομικά πρωτόκολλα. Και μάλιστα σε απόσταση κατά την οποία μπορούν οι αθλητές να φτάσουν περπατώντας στα γήπεδα και τα προπονητήρια. Συνεπώς, και για τον λόγο αυτόν είναι απολύτως αναγκαίο να επιταχυνθούν οι διαγωνιστικές διαδικασίες.

Είναι δε ξεκάθαρο ότι οφείλουμε κατά τον χρόνο της επιθεώρησης να έχουμε ήδη υπογράψει συμβάσεις με τα ξενοδοχεία και να έχουν αποσαφηνιστεί τα συγκεκριμένα δωμάτια όπου θα καταλύσουν οι αποστολές. Διαφορετικά, θα αφαιρεθεί από την Ελλάδα η διοργάνωση λόγω αδυναμίας τήρησης των πρωτοκόλλων ή εφαρμογής των συμβατικών μας προϋποθέσεων, η οποία θα ανατεθεί, το πιθανότερο, στην Τουρκία, που ήταν η δεύτερη στην αξιολόγηση.

Σύμφωνα δε με τον Κανονισμό Ποινών και Προστίμων του Πειθαρχικού Κώδικα και το άρθρο 29 αυτού (προσκομίζεται επίσης), το πρόστιμο που θα επιβληθεί σε βάρος της Ομοσπονδίας θα ανέρχεται σε έως διακόσιες χιλιάδες ελβετικά φράγκα για καθεμία από τις δύο διοργανώσεις (έως 200.000,00 CHF για την καθεμία), δηλαδή έως 400.000,00 CHF. Δεν αποκλείονται δε και επιπλέον διοικητικές και πειθαρχικές ποινές σε βάρος μας, με θεωρούμενες βέβαιες δύο: α) αφαίρεση από εμάς της διοργάνωσης του Παγκοσμίου Πρωταθλήματος Νέων του 2023, το οποίο συνδιοργανώνουμε με τη Γερμανία και β) αποκλεισμός όλων των εθνικών ομάδων μας από τις διεθνείς διοργανώσεις για τουλάχιστον δύο χρόνια.»

Οι ως άνω ισχυρισμοί υποστηρίζονται από τα αναφερόμενα στο ιστορικό της παρούσας κείμενα (ηλεκτρονική αλληλογραφία, υποβληθείς κανονισμός ποινών και προστίμων), σύμφωνα με τα οποία αφενός κατά τον χρόνο που πρόκειται να λάβει χώρα επιθεώρηση από την ΠΟΧ, ήτοι 5-6 Απριλίου, πρέπει να υποδειχθούν στην τελευταία από την ΟΧΕ τα καταλύματα στα οποία θα διαμείνουν οι αθλητές καθώς και οι παράγοντες της ΠΟΧ και αφετέρου, σε περίπτωση που δεν συμμορφωθεί η ΟΧΕ πλήρως προς τις απαιτήσεις της σύμβασης ανάθεσης της διοργάνωσης, πρόκειται να της επιβληθούν χρηματικές και άλλες ποινές και κυρώσεις, όπως είναι, σύμφωνα με τις περαιτέρω διευκρινίσεις της ΟΧΕ, δια μηνύματος

ηλεκτρονικής αλληλογραφίας, την 29.03.2022:

«α) πρόστιμο έως 200.000,00 CHF για καθεμία από τις δύο (σύνολο έως 400.000,00€), β) διοικητικές κυρώσεις, όπως αποκλεισμός των ομάδων και των εθνικών ομάδων από τις διεθνείς διοργανώσεις (σημειωτέον ότι η ΑΕΚ είναι κυπελλούχος Ευρώπης εν ενεργεία), αποκλεισμός παραγόντων, διαιτητών κλπ., αφαίρεση άλλων ανατεθεισών διοργανώσεων κλπ.

Όσον αφορά στην αφαίρεση επόμενων διοργανώσεων, έχει ήδη ανατεθεί στη χώρα μας η συνδιοργάνωση (από κοινού με τη Γερμανία) του Παγκοσμίου Πρωταθλήματος Εφήβων σάλας του 2023. Η συνδιοργάνωση ανατέθηκε στην χώρα μας, γιατί το Παγκόσμιο Εφήβων του 2021, που μας είχε ανατεθεί εξ ολοκλήρου, ματαιώθηκε λόγω κορωνοϊού. Έτσι, αν μας αφαιρεθεί και η συνδιοργάνωση του Παγκοσμίου Εφήβων σάλας του 2023, θα έχουμε νέες κυρώσεις και θα μας επιβληθεί νέο πρόστιμο έως 200.000,00 CHF.»

Ως εκ τούτου και δεδομένης της φύσης του αντικειμένου των προς ανάθεση συμβάσεων δύναται να θεμελιωθεί ο κατεπείγων χαρακτήρας της ανάγκης ανάθεσης της υπό εξέταση περίπτωσης. Περαιτέρω, προκύπτει από τα ανωτέρω παρατεθέντα ότι η εν λόγω κατεπείγουσα ανάγκη δε συμβιβάζεται, κατά τον χρόνο εξέτασης του αιτήματος, με τις προθεσμίες που θέτουν οι προβλεπόμενες από τον ν. 4412/2016 διαδικασίες, της διαδικασίας του άρθρου 27 παρ. 3 ν. 4412/2016 συμπεριλαμβανομένης, όπως αναφέρεται και από την αιτούσα στο αίτημά της.

ii) Ως προς την ύπαρξη απρόβλεπτης περίπτωσης:

1. Εισαγωγικώς επισημαίνεται ότι ως απρόβλεπτες περιστάσεις νοούνται γεγονότα που υπερβαίνουν κατά πολύ τον συνήθη ρου του οικονομικού και κοινωνικού βίου. Γίνεται περαιτέρω δεκτό, σύμφωνα με τη νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, ότι, κατά την έννοια της διάταξης της υποπερίπτωσης γ' της περίπτωσης 1 του άρθρου 25 του π.δ/τος 60/2007 και πλέον άρθρο 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016, η αναθέτουσα αρχή έχει μεν ευχέρεια, κατ' απόκλιση από το γενικό κανόνα διενέργειας ανοικτού ή κλειστού διαγωνισμού, να συνάπτει δημόσια σύμβαση με προσφυγή στην εξαιρετική διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση της σχετικής προκήρυξης, μόνον όμως εφόσον συντρέχουν οι προς τούτο νόμιμες προϋποθέσεις, ήτοι κατεπείγουσα ανάγκη οφειλόμενη σε γεγονότα απρόβλεπτα και δη μη απορρέοντα από δική της ευθύνη. Η σχετική απόφαση της αναθέτουσας αρχής πρέπει να φέρει πλήρη και ειδική αιτιολογία, αναφερόμενη στους λόγους για τους οποίους αποφασίζεται η προσφυγή στην εν λόγω εξαιρετική διαδικασία (βλ. ΣτΕ 1747/2011).

Επιπλέον, αντίστοιχη άποψη έχει υιοθετήσει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, το οποίο δέχεται ότι απρόβλεπτες περιστάσεις είναι τα γεγονότα που δεν μπορούν αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθούν, είναι δε ανεξάρτητα της βούλησης της αναθέτουσας αρχής και δεν πρέπει να απορρέουν από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας αυτής (βλ. ενδεικτικά πράξεις ΕΣ 91, 105, 171, 191, 200, 205 και 214/2007, 15 και 74/2008). Σημειώνεται περαιτέρω η κρίση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι γεγονότα, όπως η προσεχής λήξη ισχύος των συμβάσεων υπηρεσιών, ή η ανάγκη παροχής των σχετικών υπηρεσιών για την εύρυθμη λειτουργία του φορέα δεν μπορούν να χαρακτηριστούν απρόβλεπτες περιστάσεις (βλ. ενδεικτικά ΕΣ Τμ. VI 93/2011, 91/2007, Κλ. Ζ 264/2010, Κλ. ΣΤ 205/2007, Τμ. VI 58/2005, 91/2007, 19/2009). Επιπλέον, κατά τη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η τήρηση χρονοβόρων, ενδεχομένως, διαδικασιών διενέργειας διαγωνισμών, εξαιτίας των δημοσιεύσεων ή της υποβολής ενστάσεων, προσφυγών και αιτήσεων ασφαλιστικών μέτρων από τους συμμετέχοντες, δεν συνιστά απρόβλεπτη περίπτωση η οποία να συνδέεται αιτιωδώς με την κατεπείγουσα ανάγκη απευθείας ανάθεσης της σχετικής προμήθειας (βλ. ενδεικτικά πράξεις VI Τμ. Ελ. Συν. 91/2007, 205/2007 και Τμ.

IV160/2013, 182/2014). Η ανωτέρω παρατεθείσα πάγια νομολογία, περί μη συνδρομής απρόβλεπτου γεγονότος, συνάδει και με την με αρ. 1747/2011 Απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας, σύμφωνα με την οποία “κατά την έννοια της διατάξεως του άρθρου 25 του π.δ 60/2007, δεν συνιστά απρόβλεπτο γεγονός που θα δικαιολογούσε κατ’ εξαίρεση, την επιλογή από τη Διοίκηση της διαδικασίας με διαπραγμάτευση το γεγονός της άσκησης των προβλεπόμενων εκ του νόμου ένδικων μέσων παροχής προσωρινής δικαστικής προστασίας” (σκέψη 7).

Σύμφωνα με τη νομολογία του προκατόχου του Δικαστηρίου της Ένωσης, τόσο η ενδεχόμενη πρόβλεψη προϋποθέσεων και εσωτερικών προθεσμιών και διαδικασιών από την ίδια τη Διοίκηση, όσο και η καθυστέρηση εκκίνησης των διαδικασιών αναθέσεως, σε περίπτωση που τέτοιες εγκριτικές διαδικασίες και προθεσμίες προβλέπονται, δε θα μπορούσαν να θεωρηθούν επαρκής λόγος για την τεκμηρίωση του κατεπείγοντος οφειλόμενου σε απρόβλεπτα γεγονότα (βλ. ΔΕΚ 2005, C-394/02 Επιτροπή κατά Ελληνικής Δημοκρατίας σκέψεις 43 και 44), ενώ αν δεν πληρούται μία από τις προαναφερθείσες προϋποθέσεις ως προς το κατεπείγον, δεν δικαιολογείται η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης (βλ. αποφάσεις ΔΕΕ της 2ας Αυγούστου 1993, C-107/92, Επιτροπή κατά Ιταλίας, σκέψη 12, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, σκέψη 14).

2. Από τα στοιχεία του φακέλου ως προς τη θεμελίωση της απρόβλεπτης περίπτωσης, ως αποτυπώνονται στο ιστορικό της παρούσας, προκύπτει ότι η ΟΧΕ επικαλείται ως τέτοια περίπτωση ιδίως:

- την καθυστερημένη ανάθεση των διοργανώσεων, η οποία έλαβε χώρα μόλις την 16.03.2022, με την υπογραφή σύμβασης μεταξύ της ΠΟΧ και της ΟΧΕ. Η εν λόγω καθυστέρηση αποδίδεται, σύμφωνα με την ΟΧΕ, στο γεγονός ότι ο ΠΟΧ τελούσε «[...] εν αναμονή των όρων λόγω της νέας φάσης της πανδημίας και της εισβολής της Ρωσίας στην Ουκρανία [...]».

- την καθυστέρηση των νέων υγειονομικών πρωτοκόλλων, οφειλόμενη στην πανδημία, καθώς οι διοργανώσεις, την πραγματοποίηση των οποίων ανέλαβε η ΟΧΕ, είναι οι πρώτες αυτού του είδους (χειροσφαίριση παραλίας) μετά το 2018. Στο πλαίσιο αυτό η ΟΧΕ υπογραμμίζει στα υποβληθέντα συμπληρωματικά στοιχεία, ότι η ανακοίνωση των εν λόγω πρωτοκόλλων πραγματοποιήθηκε μόλις την 18.03.2022. Μεταξύ των αλλαγών των εν λόγω πρωτοκόλλων, η ΟΧΕ αναφέρει το γεγονός ότι «*άλλαξαν τα δεδομένα και χρειάζεται να γίνει η ταξιθεσία από την ημέρα της επιθεώρησης [... είναι] αναγκαία προϋπόθεση να έχουν κλείσει όλα τα δωμάτια στα οποία θα καταλύσουν οι αποστολές [...]*»,

- καθώς και τον πόλεμο που βρίσκεται σε εξέλιξη μεταξύ Ρωσίας – Ουκρανίας,

που επηρέασαν τον χρόνο και τις προϋποθέσεις που απαιτούνται για τη διενέργεια του πρωταθλήματος.

Όπως περαιτέρω αναφέρεται στο έγγραφο παροχής συμπληρωματικών στοιχείων, οι απρόβλεπτες περιστάσεις, οι οποίες κατέτειναν στην παρούσα επιτακτική ανάγκη σύναψης της σκοπούμενης σύμβασης, αφορούν:

α) το γεγονός ότι δεν υπήρχαν πρωτόκολλα για διεθνείς διοργανώσεις ομαδικών πρωταθλημάτων παραλίας,

β) την εξέλιξη σε παγκόσμιο επίπεδο της πανδημίας του κορωνοϊού COVID-19,

γ) το γεγονός ότι τα πρωτόκολλα των Παγκοσμίων Πρωταθλημάτων αγώνων παραλίας οριστικοποιήθηκαν

πρόσφατα και εξ αυτού του λόγου καθυστέρησε η οριστικοποίηση και του manual των αγώνων, όπως και της σύμβασης ανάληψής τους, η οποία μας απεστάλη μόλις την 16-3-2022,

δ) την έκτακτη, αιφνίδια και απρόβλεπτη γνωστοποίηση για την επιθεώρηση (inspection) εκ της οποίας ειδοποιηθήκαμε ότι οφείλουμε μέχρι τον χρόνο της επιθεώρησης 5-6 Απριλίου 2022 να έχουμε ήδη κλείσει συγκεκριμένα καταλύματα και δωμάτια, ώστε να γίνει η κατανομή δωματίων και κοινόχρηστων χώρων ανά αποστολή, δεδομένου ότι απαιτείται από τα νέα πρωτόκολλα οι ομάδες να έχουν αποκλειστικά δικούς τους κοινόχρηστους χώρους, να τρώνε ξεχωριστά και γενικά να μην έρχονται σε επαφή οι κοινόχρηστοι χώροι τους με άλλους ανθρώπους,

ε) του έκτακτου και απρόβλεπτου γεγονότος της εισβολής της Ρωσίας την Ουκρανία, το οποίο έθεσε εν αμφιβόλω ακόμη και την ίδια τη διεξαγωγή της διοργάνωσης και τελικά οδήγησε την Διεθνή Ομοσπονδία Χειροσφαιρίσεως στην από 7-3-2022 απόφασή της περί αποκλεισμού των ομάδων και παραγόντων της Ρωσίας και της Λευκορωσίας από όλες τις διοργανώσεις, σε συμμόρφωση προς την αντίστοιχη απόφαση της Διεθνούς Ολυμπιακής Επιτροπής,

στ) το γεγονός ότι έπρεπε να ληφθεί απόφαση περί αντικατάστασης των ομάδων της Ρωσίας που είχαν προκριθεί να συμμετάσχουν σε όλα τα Παγκόσμια Πρωταθλήματα, για την οποία η διαδικασία είναι σύνθετη, καθώς αποτελεί αρμοδιότητα της Ευρωπαϊκής Συνομοσπονδίας Χειροσφαιρίσεως, η οποία κλήθηκε να λάβει τις σχετικές αποφάσεις για την Ευρωπαϊκή Ζώνη και να τις εισηγηθεί στη Διεθνή Ομοσπονδία Χειροσφαιρίσεως.»

Ως εκ τούτου, οι ισχυρισμοί της ΟΧΕ ερείδονται ιδίως επί της επίκλησης της καθυστερημένης ανάθεσης των διοργανώσεων που πρόκειται να πραγματοποιηθούν στο Ηράκλειο Κρήτης τον μήνα Ιούνιο 2022 καθώς και σε αιφνίδια ανακοίνωση της ΠΟΧ να επιθεωρήσει, 4-6 Απριλίου 2022, μεταξύ άλλων και τα καταλύματα στα οποία πρόκειται να διαμείνουν οι αθλητές, παράγοντες και επίσημοι που πρόκειται να συμμετάσχουν ή παρευρεθούν κατά τη διεξαγωγή της διοργάνωσης. Επιπλέον, τα νέα υγειονομικά πρωτόκολλα που αφορούν στις διοργανώσεις, αναφέρεται ότι ανακοινώθηκαν στην ΟΧΕ από την ΠΟΧ μόλις την 18.03.2022, ενώ επισημαίνεται από την αιτούσα το γεγονός ότι η εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία είχε θέσει εν αμφιβόλω την πραγματοποίηση των διοργανώσεων εν γένει. Συνεπώς, από τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα προκύπτει ότι εν προκειμένω μεσολάβησαν πράγματι γεγονότα τα οποία εμπύπτουν στην έννοια της απρόβλεπτης περίπτωσης και ως εκ τούτου κρίνεται ότι τεκμηριώνεται επαρκώς η πλήρωση της υπό εξέταση προϋπόθεσης.

iii) ως προς την ύπαρξη αιτιώδους συνδέσμου μεταξύ της απρόβλεπτης περίπτωσης και της κατεπείγουσας ανάγκης που ανακύπτει

Συναφώς με την τεκμηρίωση της προκειμένης προϋπόθεσης, σύμφωνα με τα διαλαμβανόμενα στον φάκελο του αιτήματος, όπως αναλυτικά αποτυπώνονται στο ιστορικό της παρούσας, η ΟΧΕ ισχυρίζεται ότι «το ξέσπασμα του πολέμου σε συνδυασμό με τους υγειονομικούς όρους που δεν είχαν αποσαφηνιστεί αποτελούν ένα αιφνίδιο-απρόβλεπτο γεγονός που δεν θα μπορούσε αντικειμενικά με βάση τα διδάγματα της ανθρώπινης πείρας και λογικής να προβλεφθεί, ενώ προέκυψε βέβαια ανεξάρτητα από τη βούληση μας και δεν απορρέει από έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας. Η απρόβλεπτη αυτή συνθήκη επέφερε την καθυστέρηση στην υπογραφή της σύμβασης η οποία με τη σειρά της δημιούργησε κατεπείγουσα ανάγκη ολοκλήρωσης των διαδικασιών εύρεσης χώρων διαμονής και αντίστοιχων εγκαταστάσεων ενόψει και της επικείμενης επιθεώρησης στις 5-6 Απριλίου 2022 [...]».

Στο πλαίσιο της εξέτασης των ως άνω αναφερομένων από την ΟΧΕ σημειώνεται ότι διαφαίνεται ότι η εν λόγω περίπτωση θα τελεί σε αιτιώδη συνάφεια με την ανακύψασα κατεπείγουσα ανάγκη σύναψης σύμβασης για την ανάθεση των υπηρεσιών θέματος.

iv) ως προς το ότι οι περιστάσεις που επικαλούνται οι αναθέτουσες αρχές για την αιτιολόγηση της κατεπείγουσας ανάγκης δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να απορρέουν από δική τους ευθύνη

Σύμφωνα με την τεκμηρίωση της εν λόγω περίπτωσης, «οι ανωτέρω περιστάσεις δεν απορρέουν σε καμία περίπτωση από δική μας ευθύνη. Ενόσω εμείς τελούσαμε σε αναμονή της αποσαφήνισης των όρων και την εκπόνηση των υγειονομικών πρωτοκόλλων κατά το διάστημα που μεσολάβησε από την προφορική ανάληψη της σύμβασης μέχρι και την υπογραφή της, δεν ήμασταν σε θέση να ενεργήσουμε. Χωρίς την υπογραφή της σύμβασης δεν είχαμε νόμιμο δικαίωμα να προχωρήσουμε σε διαγωνισμό. Ούτε άλλωστε και τη δυνατότητα να εκπονήσουμε διακήρυξη, διότι δεν μας είχαν γίνει γνωστές οι προϋποθέσεις που τα καταλύματα θα έπρεπε να πληρούν.

Η καθυστέρηση στην υπογραφή προέκυψε από εξωγενείς απρόβλεπτους παράγοντες και όχι σε δική μας έλλειψη προγραμματισμού και επιμέλειας. Απόδειξη αποτελεί το γεγονός ότι αμέσως μετά την υπογραφή της σύμβασης σπεύσαμε στη διενέργεια των απαραίτητων ενεργειών για την όσο το δυνατόν ταχύτερη ολοκλήρωση των διαδικασιών της διοργάνωσης.»

Σε συνέχεια των ανωτέρω σημειώνεται ότι οι επικαλούμενες περιστάσεις, οι οποίες όπως αναφέρεται ανωτέρω συνιστούν απρόβλεπτα γεγονότα, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην περίπτωση (ii), διαφαίνεται ότι δεν οφείλονται σε υπαιτιότητα της ΟΧΕ.

v) ως προς το ότι η ανάθεση της εν λόγω σύμβασης θα λάβει χώρα στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο.

Επισημαίνεται ότι στο πλαίσιο κρίσης της πλήρωσης της συγκεκριμένης προϋπόθεσης, θα πρέπει να προσδιορίζεται επακριβώς το αναγκαίο μέτρο ανάθεσης της σκοπούμενης σύμβασης. Ως προς τη συγκεκριμένη προϋπόθεση συνδρομής της επικαλούμενης διάταξης του άρ. 32 παρ. 2 περ. γ' ν. 4412/2016, σημειωτέον ότι, όπως έχει σχετικώς κριθεί (βλ. ενδεικτικά 1/2012, 24/2012, 348/2014, 56/2015 Γνώμες της Αρχής), λόγω του εξαιρετικού χαρακτήρα της διάταξης, η εφαρμογή της συγκεκριμένης εξαιρετικής διαδικασίας για την ανάθεση δημοσίων συμβάσεων κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης επιτρέπεται επί τη βάση της προσωρινής και άμεσης κάλυψης των επικαλούμενων κατεπειγουσών και επιτακτικών αναγκών και όχι του συνόλου των παγίων και διαρκών αναγκών της αναθέτουσας αρχής. Επομένως, το κατ' επίκληση της ανωτέρω διάταξης του ν. 4412/2016 αίτημα πρέπει να υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και όχι να καλύπτει το σύνολο των αναγκών της αιτούσας αναθέτουσας αρχής, καθώς αυτές μπορούν να καλύπτονται με δημόσιες συμβάσεις που συνάπτονται με τις συνήθεις (ανοικτή ή κλειστή) διαγωνιστικές διαδικασίες ανάθεσης (βλ. Δ127/2018 και Δ84/2019 Γνώμες της Αρχής).

Εν προκειμένω, εκ του αιτήματος και των συνοδών σε αυτό στοιχείων, ως και της φύσης του αντικειμένου στο οποίο αφορά η σκοπούμενη σύμβαση, ήτοι τις υπηρεσίες διαμονής – διατροφής των αθλητών και παραγόντων που πρόκειται να καταλύσουν, σε συγκεκριμένες ημερομηνίες, σε ξενοδοχεία στην πόλη του Ηρακλείου Κρήτης, στο πλαίσιο των διοργανώσεων αγώνων χειροσφαίρισης παραλίας, διαφαίνεται ο αδιαίρετος χαρακτήρας του αντικειμένου στο οποίο αφορά το υπό εξέταση αίτημα, το οποίο, ως αναφέρεται από την ΟΧΕ, δεν καλύπτει το σύνολο των αναγκών του ως προς τις διοργανώσεις που έχει

αναλάβει, αλλά ειδικώς τις ανάγκες της ως προς τη διαμονή και διατροφή αθλητών και παραγόντων, κατά τη διάρκεια των διοργανώσεων.

Συναφώς αναφέρεται στο αρχικό αίτημα ότι «το αίτημα μας υποβάλλεται στο μέτρο που είναι απολύτως απαραίτητο και δεν καλύπτει το σύνολο των αναγκών μας ως αναθέτουσας αρχής. Τούτο, ενώ έχουμε πολύ μεγάλο πλέγμα αναγκών να καλύψουμε για τις διοργανώσεις, οι διαμονές και διατροφές αποτελούν περίπου το 1/3 του συνολικού προϋπολογισμού των Παγκοσμίων Πρωταθλημάτων. Είναι αυτό που χρειάζεται μόνο, ώστε να μην θέσουμε σε σοβαρό κίνδυνο την έκπτωσή μας από την ανάθεση των διοργανώσεων. Ειδικότερα, ο συνολικός προϋπολογισμός των δύο Παγκοσμίων Πρωταθλημάτων ανέρχεται σε περίπου 2.000.000,00€, το κονδύλιο των διαμονών-διατροφών ανέρχεται σε περίπου 700.000,00€. Προστρέχουμε στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης του άρθρου 32 παρ. 2 περιπτ. γ' του ν. 4412/2016 για την κάλυψη της συγκεκριμένης άμεσης, έκτακτης και προσωρινής ανάγκης. Δεν σκοπούμε επομένως στην κάλυψη του συνόλου του προϋπολογισμού των πρωταθλημάτων αλλά μόνο του απολύτως αναγκαίου μέτρου αυτών, ώστε να μην εκπέσουμε της διοργάνωσης.»

Συνεπώς, διαφαίνεται βασίμως ότι το αίτημα υποβάλλεται στο μέτρο του απολύτως απαραίτητου, σύμφωνα με την υπό εξέταση προϋπόθεση εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 32 παρ. 2 περ. γ' του ν. 4412/2016.

IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Εν όψει των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνεύομενες διατάξεις, η Αρχή **ομόφωνα** αποφασίζει:

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης** επί του αιτήματος της **Ομοσπονδίας Χειροσφαιρίσεως Ελλάδος (ΟΧΕ)**, κατ' άρθρο 2, παρ. 2, περ. γ' υποπερ. (δδ) του ν. 4013/2011 για την προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης για την ανάθεση σύμβασης με αντικείμενο την ανάθεση υπηρεσιών διαμονής – διατροφής των αποστολών εθνικών ομάδων, παραγόντων και επισήμων (CPV 55100000-1), εκτιμώμενης αξίας 789.354,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ και 978.800,00 συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, για τα Παγκόσμια Πρωταθλήματα Νέων – Νεανίδων και Ανδρών – Γυναικών Χειροσφαιρίσεως Παραλίας, τα οποία πρόκειται να διεξαχθούν στο Ηράκλειο Κρήτης τον μήνα Ιούνιο 2022, σύμφωνα με την **περίπτωση γ' της παραγράφου 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016**, λόγω συνδρομής των τασσομένων υπό του νόμου προϋποθέσεων.

Αθήνα, 4 Απριλίου 2022

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Ο Αντιπρόεδρος

Αδάμ Καραγλάνης