



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

### ΕΝΙΑΙΑ ΑΡΧΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ

#### ΓΝΩΜΗ

#### Δ2 ΕΑΔΗΣΥ/2022

(του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016)

#### Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ

της παρ. 5 του άρθρου 353 του ν. 4412/2016, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 10 του ν. 4912/2022

Στην Αθήνα σήμερα, 13 Οκτωβρίου 2022, ημέρα Πέμπτη και ώρα 13:00 μ.μ., στα επί της οδού Κεφαλληνίας 45 & Κορνά Τράκα γραφεία της, συνήλθε η ως άνω ΕΠΙΤΡΟΠΗ της ΕΝΙΑΙΑΣ ΑΡΧΗΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ (εφεξής και «Αρχή» ή «ΕΑΔΗΣΥ») σε συνεδρίαση, μετά από σχετική πρόσκληση της Προέδρου της, η οποία γνωστοποιήθηκε νομίμως σε όλα τα Μέλη της Επιτροπής.

Τα προσκληθέντα Μέλη της Επιτροπής παρέστησαν κατά τη συνεδρίαση, ως εξής:

**Πρόεδρος:** Ανδρονίκη Θεοδοκάτου, Πρόεδρος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Μέλη:** Ευαγγελία Κουτούπα, Σύμβουλος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

Δημήτριος Χανής, Σύμβουλος της Αρχής

Χρυσάνθη Ζαράρη, Μέλος της Αρχής

Αδάμ Καραγλάνης, Μέλος της Αρχής

Βασιλική Σκαρτσούνη, Μέλος της Αρχής

Δημήτριος Σταθακόπουλος, Μέλος της Αρχής (μέσω τηλεδιάσκεψης)

**Γραμματέας:** Αθανάσιος Λαμπράκης, ΠΕ Διοικητικού Οικονομικού

**Εισηγήτρια:** Ζωή Μεταξιώτου, Χημικός Μηχανικός, Ειδικό Επιστημονικό Προσωπικό Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.

Κατά τη διάρκεια της Συνεδρίασης, παρέστησαν, η εισηγήτρια, Ζωή Μεταξιώτου (με τηλεδιάσκεψη), η Προϊσταμένη του Τμήματος Ελέγχου Αιτημάτων Διαπραγμάτευσης της Διεύθυνσης Ελέγχου, Μαρία Παναγοηλιοπούλου, καθώς και η Προϊσταμένη της Διεύθυνσης

Ελέγχου, Μαριλένα Σιδέρη, οι οποίες αποδεσμεύτηκαν πριν την έναρξη της διαδικασίας της ψηφοφορίας των μελών της Επταμελούς Επιτροπής της Αρχής και τη λήψη της απόφασης.

**ΘΕΜΑ:** Παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής περί προσφυγής στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση διακήρυξης, βάσει του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016, για τη σύναψη σύμβασης-πλαίσιο παροχής υπηρεσιών επισκευής και συντήρησης οχημάτων και μηχανημάτων έργου (Μ.Ε.) του Δήμου Αρταίων ετών 2021-2022-2023 συνολικού προϋπολογισμού εκατόν είκοσι εννέα χιλιάδων εκατόν πενήντα τριών ευρώ και είκοσι τριών λεπτών (129.153,23€) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, σε συνέχεια επαναληπτικού άγονου ανοικτού διεθνούς ηλεκτρονικού διαγωνισμού κάτω των ορίων.

-----

Με το υπ' Αρ. Πρωτ. 21280 / 15.09.2022 αίτημά του προς την Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. (εφεξής Αρχή), το οποίο παρελήφθη στις 19.09.2022 (Αρ. Πρωτ. Εισερχ. 4837), ο Δήμος Αρταίων αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης της Αρχής, σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 2. περ. γ (δδ) του Ν. 4013/2011, προκειμένου να προσφύγει στη «διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016» για τη **σύναψη συμφωνίας - πλαίσιο παροχής υπηρεσιών επισκευής και συντήρησης οχημάτων και μηχανημάτων έργου (Μ.Ε.) του Δήμου Αρταίων ετών 2021-2022-2023**, κατόπιν άγονου προηγηθέντος διαγωνισμού κάτω των ορίων, λόγω μη υποβολής προσφορών, συνολικού προϋπολογισμού εκατόν είκοσι εννέα χιλιάδων εκατόν πενήντα τριών ευρώ και είκοσι τριών λεπτών (129.153,23€) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ.

Επισημαίνεται ότι το άρθρο 2 παρ. 2 περ. γ', υποπερ. δδ' του ν. 4013/2011 καταργήθηκε δυνάμει του άρθρου 19 του ν. 4912/2022 (Α' 59) από το χρονικό σημείο της έκδοσης της Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου αριθμ. 29/2022 (ΥΟΔΔ 908/30.9.2022), με την οποία διορίστηκαν η Πρόεδρος και οκτώ Σύμβουλοι της Αρχής, η δε σχετική αρμοδιότητα ασκείται πλέον σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' του ν. 4412/2016 ως ισχύει.

## **I. Ιστορικό – Πραγματικά περιστατικά**

1. Από τον φάκελο της υπόθεσης και τα περιεχόμενα σε αυτόν στοιχεία και σχετικά έγγραφα προκύπτει ότι, πριν την υποβολή του παρόντος αιτήματος προς την Αρχή περί παροχής σύμφωνης γνώμης για την προσφυγή σε διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, ο Δήμος Αρταίων προέβη σε μία σειρά ενεργειών και σχετικών διαγωνιστικών διαδικασιών **εντός του έτους 2022**, προκειμένου να υλοποιήσει **συμφωνία-πλαίσιο**, με αντικείμενο την «Επισκευή και Συντήρηση Οχημάτων & Μηχανημάτων του Δήμου Αρταίων για τα έτη 2021-2022-2023». Ειδικότερα, από τον εν λόγω φάκελο προκύπτουν τα ακόλουθα αναφορικά με τις εν λόγω ενέργειες:

1.1. Με την με αρ. πρωτ. 26524 / 03-12-2021 (ΑΔΑΜ: 21REQ009665588, ΑΔΑ: 922ΡΩΨΑ-ΓΛ7) απόφαση για την ανάληψη υποχρέωσης/έγκριση δέσμευσης πίστωσης για το οικονομικό έτος 2021 που έλαβε α/α Α-890 καταχώρησης στο μητρώο δεσμεύσεων/Βιβλίο εγκρίσεων &

Εντολών Πληρωμής του Δήμου η Οικονομική Υπηρεσία του Δήμου Αρταίων ενέκρινε την Ανάλυση Πολυετούς Υποχρέωσης για την «**Επισκευή και Συντήρηση Οχημάτων & Μηχανημάτων του Δήμου Αρταίων για τα έτη 2021-2022-2023**». Εν συνεχεία, με την υπ' αριθμ. 28970/31-12-2021 Διακήρυξη (ΑΔΑΜ: 21PROC009881480 2021-12-31), ο Δήμος Αρταίων προέβη στη διενέργεια ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού άνω των ορίων με τη χρήση ηλεκτρονικής πλατφόρμας (Ε.Σ.Η.ΔΗ.Σ.) για την ανάθεση των εν λόγω υπηρεσιών, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 307.258,07 ευρώ χωρίς ΦΠΑ, με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής.

- 1.2.** Ο ανωτέρω διαγωνισμός περιελάμβανε οκτώ (8) ομάδες/τμήματα (Α, Β, Γ, Δ, Ε, ΣΤ, Ζ και Η), σε έξι (6) εκ των οποίων (Β, Γ, Δ, Ε, ΣΤ και Η) απέβη άγονος, λόγω μη υποβολής προσφορών, ενώ στις υπόλοιπες δύο (2) (Α και Ζ) υπεβλήθησαν προσφορές.

Για τα ανωτέρω έξι (6) άγωνα τμήματα, συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 161.895,15€, πλέον ΦΠΑ, η αναθέτουσα προσέφυγε στη διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2<sup>α</sup> του Ν. 4412/2106), κατόπιν σύμφωνης γνώμης της Αρχής (ΓΝΩΜΗ Δ30/2022). Ωστόσο, ούτε και κατά τη διαδικασία διαπραγμάτευσης που ακολούθησε προέκυψε ανάδοχος για τα τμήματα αυτά.

Για την Ομάδα Ζ, μετά την υπ' αριθ. 140/2022 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής (ΑΔΑ: 91ΡΝΩΨΑ-7Λ8) περί οριστικής κατακύρωσης αυτής, εκδόθηκε η υπ' αριθμ. 4/20220 Πράξη της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Π.Ε. Άρτας, με την οποία κρίθηκε ότι κωλύεται η υπογραφή του σχεδίου σύμβασης για το αντικείμενο της εν λόγω Ομάδας. Ακολούθως, η αναθέτουσα αρχή, συμμορφούμενη με την ανωτέρω Πράξη, αποφάσισε να κηρύξει τη διαδικασία για την Ομάδα Ζ άγονη. Επιπλέον, με την Απόφαση 304/2022 (ΑΔΑ: 9ΣΓΛΩΨΑ-Θ84) της Οικονομικής Επιτροπής, η οποία ελήφθη την 29<sup>η</sup> Ιουνίου 2022, η αναθέτουσα αρχή προχώρησε στην ενεργοποίηση της παρ. 10 του άρθρου 6 του Ν. 4412/2016 για την κάλυψη των αναγκών της στα πλαίσια της συμφωνίας-πλαίσιο. Βάσει των υποβληθέντων στοιχείων, η αναθέτουσα αρχή προέβη έως σήμερα στη σύναψη των κατωτέρω συμβάσεων με απ' ευθείας ανάθεση στα πλαίσια των διατάξεων του άρθρου 6 παρ. 10 του Ν.4412/2016.

Α/Α ΣΥΜΒΑΣΗΣ	ΑΡ. ΠΡΩΤ. / ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ	ΕΙΔΟΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ		ΑΞΙΑ €(ΧΩΡΙΣ ΦΠΑ)
		ΣΥΝΤΗΡΗΣΗ	ΑΝΤΑΛΛΑΚΤΙΚΑ	
1	15578/06.07.2022	2100	2973	5073
2	15826/08.07.2022	300	2560	2860
3	5152/10.03.2022	660	2727,63	3387,63
4	12275/30.05.2022	860	4737,14	5597,14
5	14.03.2022		4000	4000
6	08.07.2022	300	3779,38	4079,38
			<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>	<b>24997,15</b>

Ειδικότερα για την Ομάδα Α, λόγω σφάλματος στον υπολογισμό της αξίας του συγκεκριμένου τμήματος της συμφωνίας-πλαίσιο, όπως αυτή ρητά προσδιορίζονταν στους

όρους της αρχικής διακήρυξης, η αναθέτουσα αρχή προέβη στη **διενέργεια επαναληπτικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού** (αριθμ. διακήρυξης 11760/24-05-2022) για την «Επισκευή και Συντήρηση Οχημάτων & Μηχανημάτων Έργου (Μ.Ε.) του Δήμου Αρταίων για τα έτη 2021-2022-2023 με συμφωνία πλαίσιο (για την Ομάδα Α) (CPV 50112000-3 και 50110000-9)» **με επικαιροποιημένους όρους όσον αφορά στην καθαρή αξία της Ομάδας Α** και με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά αποκλειστικά βάσει τιμής, **συνολικής εκτιμώμενης αξίας 129.153,23 €** μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ. Επισημαίνεται ότι επί του ανωτέρω ποσού των 129.153,23 € για όλη τη διάρκεια της συμφωνίας-πλαίσιο, ποσό ίσο προς 64.516,13 € αφορά στις ανάγκες του έτους 2022.

**1.3.** Η προκήρυξη του εν λόγω **επαναληπτικού διαγωνισμού** δημοσιεύτηκε:

- Στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 24.05.2022 (αρ. προκ. στην ΕΕ S 2022/S 100-277322). Η αποστολή της προκήρυξης της σύμβασης έγινε στις 19.05.2022.
- Στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ), στις 24.05.2022 (ΑΔΑΜ 22PROC010611236).
- Στον ιστότοπο της «ΔΙΑΥΓΕΙΑ»
- Περίληψη της διακήρυξης δημοσιεύθηκε στον ελληνικό τύπο στις 24.05.2022 σύμφωνα με το άρθρο 66 του Ν. 4412/2016 και ειδικότερα σε δύο ημερήσιες τοπικές εφημερίδες (ΗΧΩ ΤΗΣ ΑΡΤΑΣ<, ΜΑΧΗΤΗΣ) και μία τοπική εβδομαδιαία (ΤΑΧΥΔΡΟΜΟΣ).

Η Διακήρυξη δημοσιεύθηκε:

- Στο Κεντρικό Ηλεκτρονικό Μητρώο Δημοσίων Συμβάσεων (ΚΗΜΔΗΣ), στις 24.05.2022 (ΑΔΑΜ 22PROC010611236)
- Στην ιστοσελίδα της αναθέτουσας αρχής, στη διεύθυνση (URL): [www.arta.gr](http://www.arta.gr) στην επιλογή «εφημερίδα της υπηρεσίας» - «Προκηρύξεις» την 24.05.2022.

Τα έγγραφα της σύμβασης καταχωρήθηκαν στην ηλεκτρονική πλατφόρμα του ΕΣΗΔΗΣ στις 24.05.2022 και έλαβαν **Συστημικό Αριθμό 160107**. Ημερομηνία έναρξης υποβολής προσφορών είχε οριστεί η 24<sup>η</sup>.05.2022 και ώρα 14:39, καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών η 23<sup>η</sup>.06.2022 και ώρα 15:00, ενώ ημερομηνία αποσφράγισης των προσφορών ορίστηκε η 29<sup>η</sup>.06.2022 και ώρα 10:00 π.μ.

**1.4.** Σύμφωνα με το άρθρο 1.3 της διακήρυξης, με τίτλο «Συνοπτική Περιγραφή φυσικού και οικονομικού αντικειμένου της σύμβασης» ορίζονται τα εξής:

*“ Αντικείμενο των ζητούμενων υπηρεσιών είναι η επισκευή των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου Αρταίων από εξειδικευμένα συνεργεία για τα έτη 2021 (υπόλοιπη περίοδος)-2022-2023. Εκτός από τη μεγάλη ποικιλία τύπων οχημάτων, ο Δήμος Αρταίων έχει στην κατοχή του εξήντα (60) οχήματα συνολικά (αυτοκίνητα, μηχανήματα έργου (Μ.Ε) και δίκυκλα κλπ.), διαφόρων εργοστασίων κατασκευής και για την τακτική και έκτακτη συντήρηση και επισκευή τους απαιτούνται συνεργεία ειδικότητας μηχανικού, ηλεκτρολόγου, φανοποιού, ψυκτικού, φρένων, ταχογράφων, ελαστικών, υπερκατασκευών με την απαραίτητη κατά περίπτωση σύγχρονη υλικοτεχνική υποδομή και τεχνογνωσία. Διευκρινίζεται ότι καθίσταται αδύνατος*

οποιοσδήποτε προσδιορισμός της προς ανάθεση ποσότητας υλικών ή υπηρεσιών, επειδή η προμέτρηση των εργασιών είναι αδύνατη από τη φύση της σύμβασης (λόγω άγνωστων κάθε φορά έκτακτων βλαβών του κάθε οχήματος ξεχωριστά). Για το λόγο αυτό, ο ενδεικτικός προϋπολογισμός της παρούσης δεν περιλαμβάνει ποσότητες των επιμέρους ανταλλακτικών-υλικών & εργασιών, αλλά μόνο την κατ' εκτίμηση δαπάνη του συνόλου κάθε ομάδας ομοειδών ανταλλακτικών - υλικών, εργασιών και το γενικό σύνολο.

Οι παρεχόμενες υπηρεσίες συμπεριλαμβανομένων των απαιτούμενων ανταλλακτικών κατατάσσονται στους ακόλουθους κωδικούς του Κοινού Λεξιλογίου δημοσίων συμβάσεων (CPV) : 50110000-9 και 50112000-3.

[...] Προσφορές υποβάλλονται για το σύνολο της ομάδας Α'. Οι Προσφορές θα πρέπει να πληρούν τις προδιαγραφές/απαιτήσεις του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Ι του παρόντος τεύχους. Η ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας θα οδηγήσει στη σύναψη συμφωνίας - πλαίσιο με έναν οικονομικό φορέα για την ομάδα Α'. [...] **Η μη υποδιαίρεση της ομάδας έγκειται στο γεγονός της ορθότερης και πληρέστερης παρακολούθησης της εκάστοτε Εκτελεστικής Σύμβασης καθώς επίσης και τον έλεγχο της συμμόρφωσης του αναδόχου με τους όρους της σύμβασης.**

[...] Η εκτιμώμενη αξία της συμφωνίας πλαίσιο ή των συμφωνιών ανέρχεται στο ποσό των 160.150,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24 % (προϋπολογισμός χωρίς ΦΠΑ: € 129.153,23 ΦΠΑ : 30.996,77 €). Αναλυτικότερα τα 150,00 € με ΦΠΑ θα βαρύνουν τον προϋπολογισμό του έτους 2021 και από 80.000,00 € με ΦΠΑ τους προϋπολογισμούς των ετών 2022 2023. Η εκτιμώμενη αξία είναι ενδεικτική, μη δεσμευτική, ως προς την εξάντλησή της, και προέκυψε αντικειμενικά μετά τη λήψη υπόψη των ακόλουθων στοιχείων : δείγμα προηγούμενων επισκευών και παραγγελιών, καθώς και έρευνα αγοράς. Η αξία των επιμέρους συμβάσεων που θα κληθεί/ούν να υπογράψει/ουν ο/οι οικονομικός/οί φορέας/είς στο πλαίσιο της συμφωνίας-πλαίσιο με την αναθέτουσα αρχή («εκτελεστικές συμβάσεις») θα ορίζεται ρητώς, είτε στην παραγγελία, είτε στην πρόσκληση υποβολής προσφοράς από τους οικονομικούς φορείς που έχουν υπογράψει συμφωνία-πλαίσιο.[...]

[...] **Η διάρκεια της συμφωνίας – πλαίσιο ορίζεται στα δυο (2) έτη από την υπογραφή αυτής με δυνατότητα παράτασης για ένα (1) επιπλέον έτος/έτη.** Οι εκτελεστικές συμβάσεις μπορούν να συνάπτονται έως και τη συμπλήρωση του χρόνου διάρκειας της συμφωνίας-πλαίσιο. Η διάρκεια των εκτελεστικών συμβάσεων μπορεί να υπερβαίνει το χρόνο λήξης της συμφωνίας-πλαίσιο.”

Στο Άρθρο 2.2.2 «Εγγύηση συμμετοχής» αναφέρεται ότι:

[...] “Για τη συμμετοχή στην παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαίσιο δεν απαιτείται η κατάθεση εγγύησης συμμετοχής από τους προσφέροντες.”

Στο Άρθρο 2.2.4 «Καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας» αναφέρονται μεταξύ άλλων τα εξής:

“Οι οικονομικοί φορείς που συμμετέχουν στη διαδικασία σύναψης της παρούσας συμφωνίας-πλαίσιο απαιτείται να ασκούν εμπορική ή βιομηχανική ή βιοτεχνική δραστηριότητα συναφή με το αντικείμενο της προμήθειας. Οι οικονομικοί φορείς που είναι εγκατεστημένοι σε κράτος μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε ένα από τα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα που τηρούνται στο κράτος εγκατάστασής τους ή να ικανοποιούν οποιαδήποτε άλλη απαίτηση ορίζεται στο Παράρτημα XI του Προσαρτήματος Α΄ του ν. 4412/2016. Στην περίπτωση οικονομικών φορέων εγκατεστημένων σε κράτος μέλους του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου (Ε.Ο.Χ) ή σε τρίτες χώρες που προσχωρήσει στη ΣΔΣ, ή σε τρίτες χώρες που δεν εμπίπτουν στην προηγούμενη περίπτωση και έχουν συνάψει διμερείς ή πολυμερείς συμφωνίες με την Ένωση σε θέματα διαδικασιών ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων, απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι σε αντίστοιχα επαγγελματικά ή εμπορικά μητρώα. Σελίδα 18 Οι εγκατεστημένοι στην Ελλάδα οικονομικοί φορείς απαιτείται να είναι εγγεγραμμένοι στο Βιοτεχνικό ή Εμπορικό ή Βιομηχανικό Επιμελητήριο ή στο Μητρώο Κατασκευαστών Αμυντικού Υλικού Στην περίπτωση ένωσης οικονομικών φορέων, η καταλληλότητα άσκησης επαγγελματικής δραστηριότητας θα πρέπει να καλύπτεται από όλα τα μέλη της ένωσης.”[...]

Στο Άρθρο 2.2.5 «Οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια» αναφέρονται τα εξής:

“Όσον αφορά την οικονομική και χρηματοοικονομική επάρκεια για την παρούσα διαδικασία σύναψης σύμβασης, οι οικονομικοί φορείς θα πρέπει να μπορούν να καλύψουν τις υποχρεώσεις τους για την κάλυψη όλων των απαιτήσεων της μελέτης του Παραρτήματος Ι. Επίσης θα πρέπει να έχουν κατ’ ελάχιστο, **μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών στον τομέα δραστηριοτήτων της σύμβασης για την τελευταία τριετία (2020, 2019, 2018), ίσο με το 50% του ποσού του προϋπολογισμού της ομάδας Α΄.** Στην περίπτωση ένωσης ή κοινοπραξίας διαγωνιζόμενων (οικονομικών φορέων) η απόδειξη της χρηματοπιστωτικής και οικονομικής ικανότητας αρκεί να ικανοποιείται συνολικά (αθροιστικά) για τα μέλη της ένωσης ή της κοινοπραξίας. Σε περίπτωση που ο προσφέρων δραστηριοποιείται για χρονικό διάστημα μικρότερο των τριών (3) διαχειριστικών χρήσεων, τότε να διαθέτει κατ’ ελάχιστο μέσο ετήσιο κύκλο εργασιών στον τομέα των δραστηριοτήτων της σύμβασης για όσες διαχειριστικές χρήσεις δραστηριοποιείται, ίσο με το 50% του ποσού του προϋπολογισμού της ομάδας Α.”

Στο Άρθρο 2.2.6 «Τεχνική και επαγγελματική ικανότητα» αναφέρονται τα εξής:

“Όσον αφορά στην τεχνική και επαγγελματική ικανότητα για την παρούσα διαδικασία σύναψης συμφωνίας-πλαίσιο, οι οικονομικοί φορείς να διαθέτουν

**α)** άδεια λειτουργίας συνεργείου σχετική με το αντικείμενο της κατηγορίας που επιθυμούν να συμμετάσχουν, η οποία να είναι σε ισχύ

**β)** το απαιτούμενο ανθρώπινο δυναμικό και τις απαιτούμενες εγκαταστάσεις κι εξοπλισμό προκειμένου να παρέχουν τις υπηρεσίες για τις οποίες καταθέτουν προσφορά.”

Στο Άρθρο 2.3 «Κριτήρια ανάθεσης» αναφέρεται ότι:

**“ 2.3.1 Κριτήριο ανάθεσης της συμφωνίας-πλαίσιο**

Κριτήριο ανάθεσης της συμφωνίας-πλαίσιο είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής (χαμηλότερη τιμή) όπως προκύπτει από το μεγαλύτερο ποσοστό έκπτωσης.

### 2.3.2 Ανάθεση συμβάσεων που βασίζονται στη συμφωνία-πλαίσιο (“εκτελεστικές συμβάσεις”)

Οι εκτελεστικές συμβάσεις ανατίθενται χωρίς νέα προκήρυξη διαγωνισμού σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις της συμφωνίας-πλαίσιο και με κριτήριο συμφερότερη προσφορά αποκλειστικά βάση τιμής. Οι εκτελεστικές συμβάσεις ανατίθενται και προσδιορίζονται, σύμφωνα με τους όρους της συμφωνίας πλαίσιο ανά ομάδα. Η κάθε εκτελεστική σύμβαση θα προκύψει βάσει: α) των δεδομένων της εκάστοτε εκτελεστικής σύμβασης, β) του προσφερόμενου ποσοστού έκπτωσης επί τοις εκατό (%) επί των τιμών του ενδεικτικού προϋπολογισμού.”

Στο Άρθρο 2.4.3.1 «Δικαιολογητικά Συμμετοχής» αναφέρεται ότι:

“[...] β) Σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο ένατο εδάφιο της περίπτωσης α' της παρ. 1 του άρθρου 72 του ν. 4412/2016, **δεν απαιτείται η υποβολή εγγυητικής επιστολής συμμετοχής** από τους προσφέροντες.”

Στο Άρθρο 2.4.3.2 «Τεχνική προσφορά» αναφέρεται ότι:

“Η τεχνική προσφορά θα πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από την αναθέτουσα αρχή με το κεφάλαιο “Απαιτήσεις-Τεχνικές Προδιαγραφές” του Παραρτήματος Ι της Διακήρυξης, περιγράφοντας ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται. Περιλαμβάνει, ιδίως, τα έγγραφα και δικαιολογητικά, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα και ειδικότερα στο τεχνική περιγραφή του παραρτήματος Ι και στο παράρτημα ΙΙ των ειδικών όρων

#### **Αναλυτικά:**

1. Άδεια Λειτουργίας

2. Πίνακα στον οποίο θα παρουσιάζεται ο εξοπλισμός και η υποδομή του συνεργείου

3. Πίνακας προσωπικού ανά περίπτωση , με αναφορά των ειδικοτήτων.

Οι οικονομικοί φορείς αναφέρουν το τμήμα της σύμβασης που προτίθενται να αναθέσουν υπό μορφή υπεργολαβίας σε τρίτους, καθώς και τους υπεργολάβους που προτείνουν.”

Στο Άρθρο 4.3. «Όροι εκτέλεσης της συμφωνίας-πλαίσιο» αναφέρεται ότι:

“[...]Η συμφωνία-πλαίσιο δεν δημιουργεί καμία υποχρέωση για τις Αναθέτουσες Αρχές, να αγοράζουν, μέσω αυτής, αγαθά οποιασδήποτε αξίας και ποσότητας. Η σύναψη εκτελεστικών συμβάσεων κατά τη διάρκεια της συμφωνίας-πλαίσιο, θα πραγματοποιείται μόνο εφόσον

κρίνεται σκόπιμο από την αναθέτουσα αρχή. Σε περίπτωση μη σύναψης οποιασδήποτε εκτελεστικής σύμβασης, οι συμβαλλόμενοι στη συμφωνία-πλαίσιο δεν δικαιούνται αποζημίωσης. Επίσης οι συμβαλλόμενοι στη συμφωνία-πλαίσιο δεν δικαιούνται αποζημίωσης, σε περίπτωση μη προμήθειας του συνόλου των ποσοτήτων που καθορίζονται στη διακήρυξη.[...]"

- 1.5.** Με την υπ' Αριθ. 424/2022 (ΑΔΑ: ΨΥΘ2ΩΨΑ-ΟΛΓ) απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Αρταίων ενέκρινε το πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού η οποία, αφού αποσφράγισε τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό, διαπίστωσε ότι δεν είχαν υποβληθεί προσφορές και ως εκ τούτου εισηγήθηκε την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου.
- 2.** Κατόπιν των ανωτέρω εκτεθέντων στοιχείων, η αναθέτουσα αρχή (Δήμος Αρταίων) επικαλούμενη:

**A.** Τη συνδρομή των προϋποθέσεων του Ν. 4412/2016 και συγκεκριμένα του Άρθρου 32 παρ. 2 περ. α) για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση.

**B.** Το γεγονός ότι [...] "δεν κατατέθηκαν καθόλου προσφορές παρόλο που ακολουθήθηκαν όλες οι προβλεπόμενες από την Ελληνική Νομοθεσία διαδικασίες δημοσίευσης και ανάρτησης [...] των περιλήψεων διακηρύξεων και των διακηρύξεων διαγωνισμών" [...] και,

**Γ.** Το γεγονός ότι [...] "η συντήρηση οχημάτων και Μ.Ε. είναι σημαντική για την επιτέλεση του έργου των υπηρεσιών του Δήμου που έχουν αντίκτυπο στη δημόσια υγεία και ασφάλεια (Καθαριότητα, Τεχνική κτλ.)"[...]

**Αιτείται την παροχή σύμφωνης γνώμης** για την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση (άρθρο 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ) **για τη σύναψη σύμβασης υπηρεσιών συντήρησης των οχημάτων και Μ.Ε. του Δήμου διάρκειας δύο (2) ετών, συνολικής προϋπολογισθείσας αξίας χωρίς ΦΠΑ ίσης προς 129.153,23 € χωρίς να τροποποιηθούν ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης.**

## II. Νομικό Πλαίσιο

- 3.** Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ του ν. 4412/2016 ως ισχύει: «Οι αποφάσεις των αναθετουσών αρχών, που αφορούν στην προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης για την ανάθεση των δημόσιων συμβάσεων, σύμφωνα με την περ. β' της παρ. 2 του άρθρου 26 και τα άρθρα 32 και 269 του παρόντος, εξαιρουμένων των περιπτώσεων ανωτέρας βίας, εκδίδονται μετά από σύμφωνη γνώμη της Αρχής, εφόσον οι συμβάσεις αυτές εμπίπτουν, λόγω της εκτιμώμενης αξίας τους, στο πεδίο εφαρμογής των Οδηγιών 2014/24/ΕΚ και 2014/25/ΕΚ, οι οποίες ενσωματώθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη με τον παρόντα νόμο. Η εν λόγω αρμοδιότητα ασκείται μέσα σε προθεσμία είκοσι (20) εργασίμων ημερών από την περιέλευση του σχεδίου απόφασης στην Αρχή, συνοδευόμενου από όλα τα στοιχεία στα οποία θεμελιώνεται, κατά περίπτωση, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, με μέριμνα της αναθέτουσας αρχής. Μετά την άπρακτη παρέλευση της ως άνω προθεσμίας οι σχετικές αποφάσεις μπορούν να εκδοθούν και χωρίς τη γνώμη της Αρχής. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις και ιδίως λόγω της πολυπλοκότητας της υπό ανάθεση σύμβασης, η



Αρχή δύναται με απόφασή της, η οποία κοινοποιείται στην αιτούσα αναθέτουσα αρχή, να παρατείνει άπαξ την ως άνω προθεσμία για δεκαπέντε (15) επιπλέον εργάσιμες ημέρες. [...]

4. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 353 παρ. 5 του ν. 4412/2016, ως ισχύει: «Για την άσκηση των αρμοδιοτήτων των περ. α) της παρ. 1 του άρθρου 347, και στις περιπτώσεις που απαιτείται απόφαση της Αρχής, συνεδριάζει και αποφασίζει επταμελής Επιτροπή. Η Επιτροπή αυτή αποτελείται από δύο (2) Συμβούλους, οι οποίοι επελέγησαν μετά από εισήγηση του Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων ή του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 348 και τέσσερα (4) μέλη της Αρχής. Στην Επιτροπή προεδρεύει ο Πρόεδρος της Αρχής ή ένας (1) από τους Συμβούλους, που ορίζεται από τον Πρόεδρο της Αρχής. Η Επιτροπή συγκροτείται στην πρώτη συνεδρίαση του εκάστοτε Εκτελεστικού Συμβουλίου. Στον Κανονισμό Λειτουργίας μπορεί να προβλεφθεί η συνεδρίαση και λήψη αποφάσεων για τις προαναφερόμενες αρμοδιότητες σε σχηματισμό κλιμακίου. Οι Σύμβουλοι και τα μέλη της Αρχής, κατά τον χρόνο που συμμετέχουν στην Επιτροπή, δεν συμμετέχουν στα κλιμάκια εξέτασης προσφυγών της παρ. 4».
  
5. Η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 4412/2016 «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών (προσαρμογή στις Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ)» ορίζει: «Ο παρών νόμος θεσπίζει κανόνες: α) για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης δημοσίων συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που υπάγονται στο πεδίο εφαρμογής του Βιβλίου Ι (άρθρα 2 έως 221) [...]. Οι διατάξεις του παρόντος εφαρμόζονται, με την επιφύλαξη των παραγράφων 3 έως 7, σε όλες τις συμβάσεις των περιπτώσεων α' και β', ανεξαρτήτως είδους και εκτιμώμενης αξίας αυτών, εκτός αν άλλως ορίζεται στις επιμέρους διατάξεις αυτού».
  
6. Το άρθρο 3 παρ. 1 και 2 του ιδίου νόμου ορίζει τα παρακάτω:
 

“1. Το παρόν Βιβλίο (άρθρα 3 έως 221) θεσπίζει κανόνες για τις διαδικασίες προγραμματισμού και σύναψης συμβάσεων και διαγωνισμών μελετών που πραγματοποιούνται από αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως εκτιμώμενης αξίας αυτών, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα στο παρόν άρθρο. 2. Διαδικασία σύναψης σύμβασης ή σύμβαση κατά την έννοια του παρόντος Βιβλίου είναι η απόκτηση, μέσω δημόσιας σύμβασης, από μία ή περισσότερες αναθέτουσες αρχές, έργων, αγαθών ή υπηρεσιών από οικονομικούς φορείς που επιλέγονται από τις εν λόγω αναθέτουσες αρχές, ανεξαρτήτως του κατά πόσον τα έργα, τα αγαθά ή οι υπηρεσίες προορίζονται για την εξυπηρέτηση σκοπού δημοσίου συμφέροντος”.
  
7. Τα όρια του άρθρου 5 του Ν. 4412/2016, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός Φ.Π.Α., όπως καθορίστηκαν από τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1952 της Επιτροπής της 10<sup>ης</sup> Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/23 της 11.11.2021) και τον Κανονισμό (ΕΕ) 2021/1953 της Επιτροπής της 10ης Νοεμβρίου 2021 (Επίσημη Εφημερίδα της ΕΕ L398/25 της 11.11.2021) που εφαρμόζονται για τη διετία 1.1.2022 – 31.12.2023 σύμφωνα με το άρθρο 6 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ ορίζονται ως:
  - α) 140.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από κεντρικές κυβερνητικές αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές.

β) 215.000€ για δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και υπηρεσιών που ανατίθενται από μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές και για διαγωνισμούς μελετών που διοργανώνονται από τις εν λόγω αρχές.

γ) 750.000€ για δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών που αφορούν κοινωνικές & άλλες ειδικές υπηρεσίες που αναφέρονται στο Παράρτημα XIV του Προσαρτήματος Α, τόσο για Κεντρικές Κυβερνητικές Αρχές (ΚΚΑ), όπως η αιτούσα, όσο και για Μη Κεντρικές Αναθέτουσες Αρχές (Μη ΚΑΑ).

8. Το άρθρο 6 του ν. 4412/2016 «Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης (άρθρο 5 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» ορίζει ότι:

*“1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, χωρίς Φ.Π.Α., όπως εκτιμάται από την αναθέτουσα αρχή, συμπεριλαμβανομένου κάθε τυχόν δικαιώματος προαίρεσης ή τυχόν παρατάσεων της σύμβασης, όπως ορίζουν ρητά τα έγγραφα της σύμβασης. [...].*

*3. Η επιλογή της χρησιμοποιούμενης μεθόδου για τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας μιας σύμβασης δεν γίνεται με σκοπό την αποφυγή της εφαρμογής οποιασδήποτε διάταξης του παρόντος νόμου, εκτός αν αυτό δικαιολογείται από αντικειμενικούς λόγους. [...].*

*5. Για τις συμφωνίες-πλαίσιο και για τα δυναμικά συστήματα αγορών, η αξία που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη είναι η μέγιστη εκτιμώμενη αξία, χωρίς ΦΠΑ, του συνόλου των συμβάσεων που προβλέπονται για τη συνολική διάρκεια της συμφωνίας-πλαίσιο ή του δυναμικού συστήματος αγορών.[...]*

*9. Όταν ένα σχέδιο αγοράς για την απόκτηση ομοιογενών αγαθών μπορεί να οδηγήσει σε ανάθεση συμβάσεων υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων, λαμβάνεται υπόψη κατά την εφαρμογή του άρθρου 5 περιπτώσεις β ' και γ' η συνολική εκτιμώμενη αξία όλων αυτών των τμημάτων. Όταν η συνολική αξία των τμημάτων ισούται ή υπερβαίνει το κατώτατο όριο που προβλέπεται στο άρθρο 5, το παρόν Βιβλίο εφαρμόζεται στην ανάθεση κάθε τμήματος”.*

9. Το άρθρο 27 «Ανοικτή διαδικασία (άρθρο 27 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ)» ορίζει ότι:

*“1. Στις ανοικτές διαδικασίες, κάθε ενδιαφερόμενος οικονομικός φορέας μπορεί να υποβάλλει προσφορά στο πλαίσιο προκήρυξης διαγωνισμού. Η ελάχιστη προθεσμία παραλαβής των προσφορών ανέρχεται σε 35 ημέρες από την ημερομηνία αποστολής στην Υπηρεσία Εκδόσεων της Ένωσης της προκήρυξης σύμβασης, υπό την επιφύλαξη της παρ. 2 του άρθρου 60 και του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 67. Η προσφορά συνοδεύεται από τις πληροφορίες για την ποιοτική επιλογή που ζητούνται από την αναθέτουσα αρχή. [...] 4. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να συντμήσει κατά πέντε ημέρες την προθεσμία παραλαβής των προσφορών που ορίζεται στο δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 1 όταν αποδέχεται την υποβολή προσφορών με ηλεκτρονικά μέσα, σύμφωνα με το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 1 και την [παραγράφο 5 του άρθρου 22](#) και το [άρθρο 37](#)”.*

10. Στη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ίδιου νόμου, η οποία ενσωματώνει την αντίστοιχη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ, προβλέπεται ότι:

"2. Η διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση μπορεί να χρησιμοποιείται για δημόσιες συμβάσεις έργων, δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και δημόσιες συμβάσεις υπηρεσιών σε οποιαδήποτε από τις κατωτέρω περιπτώσεις:

α) εάν, ύστερα από ανοικτή ή κλειστή διαδικασία είτε δεν υποβλήθηκε καμία προσφορά ή αίτηση συμμετοχής είτε καμία από τις υποβληθείσες προσφορές ή αιτήσεις συμμετοχής δεν είναι κατάλληλη, εφόσον δεν έχουν τροποποιηθεί ουσιαστικά οι αρχικοί όροι της σύμβασης και με την προϋπόθεση ότι διαβιβάζεται σχετική έκθεση στην Επιτροπή μετά από αίτημά της.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία προσφορά όταν είναι άσχετη με τη σύμβαση και αδυνατεί προδήλως, χωρίς να τροποποιηθεί ουσιαστικά, να ανταποκριθεί στις ανάγκες και τις απαιτήσεις της αναθέτουσας αρχής, όπως προσδιορίζονται στα έγγραφα της σύμβασης.

Μη κατάλληλη θεωρείται μία αίτηση συμμετοχής όταν στο πρόσωπο του οικονομικού φορέα συντρέχει υποχρεωτικός ή δυνητικός λόγος αποκλεισμού, σύμφωνα με το άρθρο 73 ή όταν αυτός δεν πληροί τα κριτήρια ποιοτικής επιλογής που έχει θέσει η αναθέτουσα αρχή, σύμφωνα με τα άρθρα 75, 76 και 77 [...]"

**11.** Το άρθρο 59 του ν.4412/2016 ορίζει ότι: "1.Οι αναθέτουσες αρχές μπορούν να αποφασίζουν να αναθέτουν μια σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και μπορούν να προσδιορίζουν το μέγεθος και το αντικείμενο των τμημάτων αυτών. Εξαιρουμένων των συμβάσεων οι οποίες έχουν διαιρεθεί υποχρεωτικά, σύμφωνα με την παρ. 4, οι αναθέτουσες αρχές αναφέρουν τους βασικούς λόγους της απόφασής τους να μην διαιρέσουν μία σύμβαση σε τμήματα, στοιχείο που περιλαμβάνεται στα έγγραφα της σύμβασης ή στην ειδική έκθεση του άρθρου 341.[...]"

**12.** Περαιτέρω, στην Κατευθυντήρια Οδηγία 17 της Αρχής (Απόφαση 181/2016 της Αρχής με Θέμα: «Ενίσχυση συμμετοχής των Μικρομεσαίων Επιχειρήσεων (ΜΜΕ) στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων» αναφέρεται ότι: "[...] III. ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ (ΤΜΗΜΑΤΑ) Οι διατάξεις των άρθρων 59 και 288 (άρθρα 46 και 65 των Οδηγιών 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ αντιστοίχως) παρέχουν τη δυνατότητα υποδιαίρεσης συμβάσεων σε τμήματα με σκοπό την ενίσχυση του ανταγωνισμού μέσω της προώθησης της πρόσβασης και της διευκόλυνσης της συμμετοχής των ΜΜΕ στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων. Επιπλέον, η υποδιαίρεση των συμβάσεων σε τμήματα προβλέπεται να αξιοποιήσει τις εγγενείς δυνατότητες και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των ΜΜΕ, υπό την έννοια της ανάδειξης των συγκριτικών τους πλεονεκτημάτων σε διάφορους τομείς της εν γένει επιχειρηματικής και παραγωγικής τους δραστηριότητας. Συγκεκριμένα, προβλέπονται ως βασικές δυνατότητες τα κάτωθι: α) Κατά τις διατάξεις των οικείων άρθρων 59 και 288, οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς αντιστοίχως, μπορούν να αναθέτουν μία (δημόσια) σύμβαση υπό τη μορφή χωριστών τμημάτων και να προσδιορίζουν το αντικείμενο και μέγεθος αυτών. β) Οι προσφέροντες μπορούν να υποβάλουν προσφορά για ένα, περισσότερα ή για όλα τα τμήματα. γ) Οι αναθέτουσες αρχές και οι αναθέτοντες φορείς δύνανται να περιορίζουν τον προκαθορισμένο μέγιστο αριθμό των τμημάτων ανά προσφέροντα. δ) Οι αναθέτουσες αρχές και αναθέτοντες φορείς δύνανται να αναθέτουν, κατά περίπτωση, περισσότερα του ενός τμημάτων στον ίδιο προσφέροντα, συνδυάζοντας διάφορα ή όλα τα τμήματα. [...]"

- 13.** Στην Κατευθυντήρια Οδηγία (Κ.Ο.) 27/2021 που εξέδωσε η Αρχή με τίτλο «Επαναλαμβανόμενες πλημμέλειες –παρατυπίες που έχουν διαπιστωθεί κατά τα έτη 2017 έως 2021, στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας της προηγηθείσας διαγωνιστικής διαδικασίας επί αιτημάτων παροχής σύμφωνης γνώμης της Αρχής για την προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, καθώς και εν γένει υποδείξεις - συστάσεις που έχει απευθύνει η Αρχή με τις εκδοθείσες Γνώμες της επί αιτημάτων διαπραγμάτευσης, κατόπιν επίκλησης των άρθρων 26 παρ. 2 περ. β', 32 παρ. 2 περ. α' και 269 περ. α' του ν.4412/2016» (ΑΔΑ: Ψ8Σ4ΟΞΤΒ-ΨΔ3), που βρίσκεται αναρτημένη στην ιστοσελίδα της, αναφέρονται, μεταξύ άλλων, ειδικότερα ζητήματα που αφορούν στην παράλειψη αιτιολόγησης της μη υποδιαίρεσης της σύμβασης σε τμήματα (πρβλ. σελ12-13 της Κ.Ο. 27) , στην υποχρέωση μη συμπερίληψης στα έγγραφα της σύμβασης γεωγραφικών περιορισμών ως κριτηρίων επιλογής (περιοριστικών όρων συμμετοχής) ή ως κριτηρίων ανάθεσης (πρβλ. σελ14-15 της Κ.Ο. 27) καθώς και περίληψης στα έγγραφα της σύμβασης όρων που είναι σύμφωνοι με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο των δημοσίων συμβάσεων και να μην αφίστανται αυτού (πρβλ. σελ 10-11 της Κ.Ο. 27).
- 14.** Το άρθρο 66 παρ. 3 του ως άνω νόμου προβλέπει: *“3. Οι προκηρύξεις και οι γνωστοποιήσεις που αναφέρονται στα άρθρα 62, 63 και 64, καθώς και οι πληροφορίες που περιέχονται σε αυτές δεν δημοσιεύονται σε εθνικό επίπεδο πριν από την ημερομηνία δημοσίευσης, σύμφωνα με το άρθρο 65. Ωστόσο, η δημοσίευση μπορεί να πραγματοποιείται σε κάθε περίπτωση σε εθνικό επίπεδο, όταν οι αναθέτουσες αρχές δεν έχουν ενημερωθεί σχετικά με τη δημοσίευση εντός 48 ωρών από τη βεβαίωση παραλαβής της προκήρυξης/ γνωστοποίησης, σύμφωνα με το άρθρο 65.[...]”*
- 15.** Σύμφωνα με το αρ. 377 παρ.1 (35) του ν. 4412/2016 ορίζεται ότι *“Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου καταργούνται οι διατάξεις της περίπτωσης α' της παρ. 3 του άρθρου 1, της παραγράφου 1 σημείο Α' και της παραγράφου 1 σημείο Β' του άρθρου 3, της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 3548/2007 (Α' 68), με την επιφύλαξη της παραγράφου 12 του άρθρου 379 του Ν. 4412/2016”*.
- 16.** Τα οριζόμενα στον ν. 4782/2021 (Α' 36/2021) «Εκσυγχρονισμός, απλοποίηση και αναμόρφωση του ρυθμιστικού πλαισίου των δημοσίων συμβάσεων, ειδικότερες ρυθμίσεις προμηθειών στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας και άλλες διατάξεις για την ανάπτυξη, τις υποδομές και την υγεία.» και ιδίως το άρθρο 142 « Έναρξη ισχύος Μέρους Α`», όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει, σύμφωνα με το οποίο :
- «Άρθρο 142 - Έναρξη ισχύος Μέρους Α`*
- 1. Η ισχύς των διατάξεων:*
- α) του άρθρου 4, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 1 του άρθρου 36 του ν. 4412/2016,*
- β) των άρθρων 10, 20 παρ. 4, 34 κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 2 του άρθρου 92 του ν. 4412/2016, 57, 58, 59, 60, 63, 64, 66 έως 79, 82 έως 86, 89 έως 93, 95 έως 98, 100, 131 και 138,*
- γ) [Καταργείται].*

δ) του άρθρου 109, κατά το μέρος που τροποποιεί την παρ. 7 του άρθρου 258 του ν. 4412/2016, αρχίζει από την 1η.9.2021

ε) των άρθρων 55, 108 κατά το μέρος που τροποποιεί την περ. α` της παρ. 11 του άρθρου 221 του ν. 4412/2016, και 134 αρχίζει από την 1η.3.2022.

2. Η ισχύς των άρθρων 3, 6 κατά το μέρος που τροποποιεί τις παρ. 1 και 5 του άρθρου 38 του ν. 4412/2016 (Α` 147), 7, 8, 9, 11, 12, 13, 42, 49, 62, 65, 80, 81, 87, 88, 94, 99, 101, 108, εκτός της περ. α` της παρ. 11, 121 και 127 αρχίζει από τη δημοσίευση του παρόντος στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Το άρθρο 42, με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 102 του ν. 4412/2016, καταλαμβάνει και εφαρμόζεται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος του παρόντος, διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά.

3. Η ισχύς των υπολοίπων άρθρων του παρόντος αρχίζει από την 1η.6.2021, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στις επιμέρους διατάξεις του. Τα άρθρα 43 και 121 του ν. 4782/2021, με τα οποία τροποποιήθηκαν τα άρθρα 103 και 310, αντίστοιχα, του ν. 4412/2016, εφαρμόζονται και στις εκκρεμείς, κατά τον χρόνο έναρξης ισχύος τους (1η.6.2021), διαγωνιστικές διαδικασίες, εκτός εάν έχει χωρήσει οριστικός αποκλεισμός του οικονομικού φορέα ή έχει εκδοθεί απόφαση αρμοδίου δικαστηρίου, η οποία έχει κρίνει διαφορετικά».

- 17.** Τα οριζόμενα στον ν. 4912/2022 (Α' 59/2022) «Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και άλλες διατάξεις του Υπουργείου Δικαιοσύνης» και ιδίως τα άρθρα 17, παρ. 1 και 19 αυτού, όσον αφορά την αρμοδιότητα της Αρχής για την παροχή σύμφωνης γνώμης κατ' άρθρο 2, παράγραφος 2, περίπτωση γ`, υποπερίπτωση δδ` του ν. 4013/2011, σύμφωνα με τα οποία:

«Άρθρο 17 Μεταβατικές διατάξεις - Μεταφορά αρμοδιοτήτων από την Αρχή του ν. 4013/2011 στην Αρχή του ν. 4412/2016»

1. Από την έκδοση της πράξης διορισμού Προέδρου και τουλάχιστον έξι (6) Συμβούλων της Ενιαίας Αρχής Δημόσιων Συμβάσεων του άρθρου 347 του ν. 4412/2016 (Α' 147), όπως το άρθρο αυτό αντικαθίσταται με το άρθρο 2 του παρόντος νόμου: (α) η Αρχή του ν. 4013/2011 (Α' 204) καταργείται και το σύνολο των δικαιωμάτων, υποχρεώσεων και εννόμων σχέσεων της, συμπεριλαμβανομένης της διαχείρισης του ειδικού τραπεζικού λογαριασμού της παρ. 3 του άρθρου 4 του ν. 4013/2011, περιέρχεται αυτοδικαίως και χωρίς άλλη διατύπωση στην Αρχή του ν. 4412/2016, (β) δίκες της Αρχής του ν. 4013/2011 συνεχίζονται χωρίς διακοπή από την Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία λογίζεται ως καθολικός διάδοχος της Αρχής του ν. 4013/2011, (γ) όλα τα υφιστάμενα ταμειακά υπόλοιπα της Αρχής του ν. 4013/2011 μεταφέρονται στην Αρχή του ν. 4412/2016, η οποία συνεχίζει την εκτέλεση του τρέχοντος προϋπολογισμού. [...]

«Άρθρο 19 - Καταργούμενες διατάξεις»

Από την έκδοση Πράξης Υπουργικού Συμβουλίου με την οποία διορίζονται ο Πρόεδρος και τουλάχιστον έξι (6) Σύμβουλοι της Αρχής, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 348 του ν. 4412/2016 (Α' 147), καταργούνται: (α) τα άρθρα 1 έως 10 του ν. 4013/2011 (Α' 204) για την

«Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων» («Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ.» ή «Αρχή») και (β) το πρώτο και το δεύτερο εδάφιο της παρ. 1 του άρθρου 365 του ν. 4412/2016.».

### III. Νομική Εκτίμηση

**18.** Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Αρταίων αφορά στη σύναψη συμφωνίας-πλαίσιο μέσω της διαδικασίας της διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση προκήρυξης, βάσει των διατάξεων της παρ. 2 περ. α' του άρθρου 32 του Ν. 4412/2016, οι οποίες ενσωματώνουν τις αντίστοιχες διατάξεις του άρθρου 32 της Οδηγίας 2014/24/ΕΕ. Η ανωτέρω συμφωνία-πλαίσιο έχει μεικτό αντικείμενο, το οποίο περιλαμβάνει τόσο την παροχή υπηρεσιών υπό τη μορφή εργασιών επισκευής – συντήρησης των οχημάτων και μηχανημάτων του Δήμου, όσο και την προμήθεια των ανταλλακτικών για την επισκευή των προαναφερόμενων οχημάτων, για χρονικό διάστημα δύο (2) ετών από την υπογραφή της σύμβασης και με δυνατότητα παράτασης για ένα (1) επιπλέον έτος. Τα ανωτέρω διαφορετικά μέρη (υπηρεσίες, προμήθεια) της εξεταζόμενης σύμβασης δεν διαχωρίζονται αντικειμενικά, ήτοι σε όρους εκτιμώμενης αξίας, πλην όμως, η αιτούσα αναθέτουσα αρχή επέλεξε, κατά την τεχνική της κρίση, όπως προκύπτει από την εξέταση του συνόλου των στοιχείων του υποβληθέντος φακέλου, να προκηρύξει τη σύμβαση ως δημόσια σύμβαση υπηρεσιών, τόσο κατά τον 1<sup>ο</sup> διαγωνισμό στις 31.12.2021 με αριθμό 2021/S 255-675045, με τους κωδικούς CPV 50112000 «Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης αυτοκινήτων» και 50110000 «Υπηρεσίες επισκευής και συντήρησης οχημάτων και παρεπόμενου εξοπλισμού», όσο και κατά τον επαναληπτικό διαγωνισμό μόνον για την ΟΜΑΔΑ Α με τους ίδιους κωδικούς CPV ως ανωτέρω. Υπό το πρίσμα των ανωτέρω, διαφαίνεται ότι η προμήθεια των ανταλλακτικών και αναλωσίμων των υπόψη οχημάτων έχει παρεπόμενο χαρακτήρα ως προς την παροχή των προβλεπόμενων στη σύμβαση υπηρεσιών συντήρησης και επισκευής των οχημάτων αυτών, συνεπώς η παροχή των συγκεκριμένων υπηρεσιών διαφαίνεται ότι αποτελεί το κύριο αντικείμενο της εξεταζόμενης σύμβασης κατά τις προπαρατεθείσες διατάξεις του ν. 4412/2016 (άρθρο 4 – πρβλ. και Δ30/2022 γνώμη της Αρχής).

Το υπό εξέταση αίτημα του Δήμου Αρταίων, ο οποίος αποτελεί Μη Κεντρική Αναθέτουσα Αρχή (Μη Κ.Α.Α./ΟΤΑ) κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παρ. 1 περ. 3 του ν. 4412/2016, αφορά στη σύναψη συμφωνίας-πλαίσιο κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 2 παράγραφος 1 περίπτωση 10 του ν. 4412/2016, εκτιμώμενης συνολικής αξίας 129.153,23 € πλέον Φ.Π.Α. Η ανωτέρω σύμβαση εντάσσεται στην κατηγορία δημοσίων συμβάσεων υπηρεσιών για τις οποίες ως κατώτατο ενωσιακό όριο, σε συνάρτηση προς την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, εκτός ΦΠΑ, έχει ορισθεί το ποσό των ευρώ 215.000 € πλέον ΦΠΑ, για μη κεντρικές αναθέτουσες αρχές (Μη Κ.Α.Α.). Το ποσό της αιτούμενης σύμβασης συνεπώς υπολείπεται του κατώτατου ορίου του άρθρου 5 παρ. γ' του ν. 4412/2016, ως ισχύει και ως εκ τούτου δέον όπως εξετασθεί η αρμοδιότητα της Αρχής, λόγω ποσού, για την έκδοση σύμφωνης γνώμης, σύμφωνα με το άρθρο 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ' ν. 4412/2016. Επισημαίνεται σχετικά ότι σύμφωνα με την παρ. 5, του άρθρου 6 του ν. 4412/2016, όταν πρόκειται για συμφωνίες-πλαίσιο, η αξία που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη είναι η μέγιστη εκτιμώμενη αξία, χωρίς ΦΠΑ, του συνόλου των συμβάσεων που προβλέπονται για τη

**συνολική διάρκεια της συμφωνίας-πλαίσιο.** Περαιτέρω, επισημαίνεται ότι στις περιπτώσεις των συμφωνιών-πλαίσιο, της παρ. 5, του άρθρου 6, δεν λαμβάνεται υπόψη απλά η εκτιμώμενη αξία, αλλά η μέγιστη αξία που μπορεί να προβλεφθεί, ακόμα κι αν είναι πιθανό ότι η πραγματική τελικά αξία των συμβάσεων θα είναι χαμηλότερη (πρβλ. Δ. Ράϊκος, Δημόσιες Συμβάσεις, 2018, σελ. 77).

Σύμφωνα με τα υποβληθέντα στοιχεία του φακέλου και λαμβανομένων υπόψη:

- i. Ότι η συνολική μέγιστη αξία της συμφωνίας πλαίσιο καθ' όλη τη διάρκειά της (2021-υπόλοιπο-2022-2023) ανέρχεται στο ποσό των 307.258,07 €, πλέον ΦΠΑ.
- ii. Ότι το αιτούμενο ποσό για την ΟΜΑΔΑ Α για τα έτη 2022-2023 ισούται με 129.153,23 ευρώ, πλέον ΦΠΑ εκ του οποίου ποσού για το τρέχον έτος (2022) αναλογεί το ποσό των 64.516,13€ πλέον ΦΠΑ.
- iii. Ότι το κρινόμενο αίτημα αναφέρεται σε προσφυγή σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση κατόπιν άγονου προηγηθέντος διαγωνισμού που αφορούσε στην ΟΜΑΔΑ Α του αρχικού διαγωνισμού, για σύναψη συμφωνίας-πλαίσιο για το χρονικό διάστημα 2022-2023.
- iv. Ότι η αιτούσα αρχή κάνοντας χρήση του άρθρου 6 παρ. 10 του Ν. 4412/2016 προέβη εντός του 2022 σε σύναψη συμβάσεων ιδίου τύπου (υπηρεσίες συντήρησης οχημάτων και προμήθειας ανταλλακτικών) με τη διαδικασία της απ' ευθείας ανάθεσης συνολικής αξίας έως τώρα 24.997,15 € .
- v. Ότι για έξι (6) άγωνα τμήματα του αρχικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού άνω των ορίων η αναθέτουσα αρχή υπέβαλε αίτημα προσφυγής στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση συνολικής προϋπολογισθείσας δαπάνης 161.895,15 €, πλέον ΦΠΑ (σύμφωνα με το άρθρο 32 παρ. 2<sup>α</sup> του Ν. 4412/2106) προς την ΕΑΑΔΗΣΥ και έλαβε τη σύμφωνη γνώμη της Αρχής (ΓΝΩΜΗ Δ30/2022),

προκύπτει ότι η συνολική εκτιμώμενη αξία των συμβάσεων της αναθέτουσας αρχής υπερβαίνει το κατώτατο όριο του άρθρου 5 παρ. γ' του ν. 4412/2016 (βλ. ανωτέρω, ιστορικό παρ. 1.2).

- 19.** Η διαδικασία με διαπραγμάτευση, έχει εξαιρετικό χαρακτήρα και επιτρέπεται να εφαρμόζεται μόνο στις περιοριστικώς απαριθμούμενες στα άρθρα 24 και 25 π.δ. 60/2007 και ήδη στα παρόμοιου περιεχομένου άρθρα 26 και 32 του ν. 4412/2016 (βλ. σχετικώς ΔΕΕ, απόφαση της 8ης Απριλίου 2008, C 337/05, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 2008, I-2173, σκέψη 56). Συναφώς επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω διατάξεις στο μέτρο που εισάγουν εξαιρέσεις που συνιστούν παρέκκλιση από τη βασική ρύθμιση, δηλαδή από τους κανόνες που αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας των αναγνωριζομένων από τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Σ.Λ.Ε.Ε.) δικαιωμάτων στον τομέα των δημοσίων

συμβάσεων, πρέπει να αποτελούν αντικείμενο συστατικής ερμηνείας (βλ. ΔΕΕ, αποφάσεις της 18ης Μαΐου 1995, C-57/94, Επιτροπή κατά Ιταλίας, Συλλ. 1995, σ. I-1249, σκέψη 23, της 28ης Μαρτίου 1996, C-318/94, Επιτροπή κατά Γερμανίας, Συλλ. 1996, σ. I-1949, σκέψη 13 και της 13ης Ιανουαρίου 2005, C-84/03, Επιτροπή κατά Ισπανίας, Συλλ. 2005, I-13947, σκέψη 48).

- 20.** Η αναθέτουσα αρχή επικαλείται ρητά, ως νομική βάση θεμελίωσης του αιτήματός της, τις διατάξεις του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016.
- 21.** Ειδικότερα, με την υπό εξέταση διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, παρέχεται η δυνατότητα στις αναθέτουσες αρχές να συνάπτουν συμβάσεις με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού, εφόσον συντρέχουν οι κάτωθι προϋποθέσεις:
- α) να έχει προηγηθεί ανοικτή ή κλειστή διαδικασία,
  - β) να μην έχει υποβληθεί κατά την ανωτέρω νομίμως διεξαχθείσα και προηγηθείσα ανοικτή ή κλειστή διαδικασία, καμία προσφορά ή καμία από τις υποβληθείσες προσφορές να μην κρίνεται κατάλληλη ή να μην υπάρχει κανείς υποψήφιος και
  - γ) να μην τροποποιούνται ουσιωδώς οι αρχικοί όροι της σύμβασης κατά την προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση.
  - δ) Επιπλέον, προϋποθέτει ότι σε περίπτωση σχετικού αιτήματος της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η Αναθέτουσα Αρχή οφείλει να προβεί στη διαβίβαση προς αυτήν, σχετικής εκθέσεως.

Επισημαίνεται ότι σχετικά με την ως άνω α) προϋπόθεση, όπως παγίως έχει κριθεί, η προσφυγή στη διαδικασία της διαπραγμάτευσης, κατ' εφαρμογή των προαναφερόμενων διατάξεων, συνεχεται άμεσα με τον προηγηθέντα αυτής διαγωνισμό, με συνέπεια οι τυχόν ουσιώδεις πλημμέλειες της υποκείμενης διαγωνιστικής διαδικασίας να επιδρούν και στη νομιμότητα της συγκεκριμένης διαδικασίας (Ε.Σ.-Αποφ. VI Τμ. 466/2011, 1249/2011, 29/2012, 408/2012, 600/2012 και 935/2013).

- 22.** Εν προκειμένω, από την εξέταση των στοιχείων του φακέλου της υπό κρίση υπόθεσης, προκύπτουν τα εξής:

**22.1. Ως προς την προϋπόθεση της προηγούμενης νομίμως διεξαχθείσας ανοικτής ή κλειστής διαδικασίας:**

Ο Δήμος Αρταίων, με την υπ. Αρ. Πρωτ. 65 / 03-01-2022 (ΑΔΑ: ΨΜΒΧΩΨΑ-ΟΜΕ) απόφαση για την ανάληψη υποχρέωσης/έγκριση δέσμευσης πίστωσης για το οικονομικό έτος 2022 η οποία έλαβε α/α Α-31 καταχώρησης στο μητρώο δεσμεύσεων/Βιβλίο εγκρίσεων & Εντολών Πληρωμής του Δήμου Αρταίων προέβη στην προκήρυξη ηλεκτρονικού ανοικτού διαγωνισμού συνολικού προϋπολογισμού 129.153,23€, μη συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ, για σύναψη συμφωνίας-πλαίσιο για την επισκευή και συντήρηση των οχημάτων και μηχανημάτων (Μ.Ε.) συμπεριλαμβανομένων ανταλλακτικών του Δήμου για τα έτη 2022-2023 με κριτήριο κατακύρωσης την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά προσδιοριζόμενη αποκλειστικά βάσει τιμής.



Ο εν λόγω διαγωνισμός (Αρ. Διακήρυξης 11760/24-05-2022 - ΑΔΑΜ 22PROC010611236-24.05.2022) χαρακτηρίστηκε από την αιτούσα ως επαναληπτικός του προηγούμενου ανοικτού άγονου διαγωνισμού άνω των ορίων. Πλην όμως, λόγω του ότι ο υπόψη διαγωνισμός, με Συστημικό Αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 160107, παρουσιάζει αυτοτέλεια, τόσο ως προς τους όρους διεξαγωγής του, όσο και ως προς τη διενεργηθείσα διαδικασία (δημοσιότητα, κλπ.) σε σχέση με τον προηγούμενο διαγωνισμό με Συστημικό Αριθμό ΕΣΗΔΗΣ 151302, εξετάζεται η νομιμότητα του συγκεκριμένου διαγωνισμού και μόνον, καθώς αυτός είναι που συνεχεται με το εξεταζόμενο αίτημα (πρβλ. Δ33, Δ42, Δ46/2020, Δ14/2021 γνώμες της Αρχής).

Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας και δεν διαπιστώθηκαν όροι που δυνητικά θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό ούτε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες.

Ειδικότερα, από τα στοιχεία του υποβληθέντος φακέλου καθώς και τα στοιχεία της διαδικτυακής πύλης του Εθνικού Συστήματος Ηλεκτρονικών Δημοσίων Συμβάσεων, ως προς την κατάρτιση των όρων της ως άνω διακήρυξης, την τήρηση των όρων δημοσιότητας και τη διενέργεια της διαδικασίας του διαγωνισμού, προκύπτουν τα εξής:

- i. **Όροι Διακήρυξης:** Η ως άνω Διακήρυξη (11760/24-05-2022) έχει συνταχθεί σύμφωνα με το Υπόδειγμα Διακήρυξης της ΕΑΑΔΗΣΥ για Συμφωνία-Πλαίσιο με Ανοικτή Διαδικασία μέσω ΕΣΗΔΗΣ (Έκδοση Σεπτέμβριος 2021) και δεν περιείχε όρους που θα απέτρεπαν οικονομικό φορέα από τη συμμετοχή του στον σχετικό διαγωνισμό, όπως προκύπτει και από το προπαρατεθέν ιστορικό, ούτε ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες. Επιπλέον, σύμφωνα με σχετική βεβαίωση της αναθέτουσας αρχής (Α.Π. 21277-15/09/2022) βεβαιώνεται ότι *“[...] δεν έχουν ασκηθεί προσφυγές / ένδικα βοηθήματα κατά οποιουδήποτε σταδίου της διαγωνιστικής διαδικασίας (περιλαμβανομένης της διακήρυξης) μετά την παρέλευση της κατά νόμω προθεσμίας [...]”*.
- ii. **Τήρηση Όρων Δημοσιότητας:** Όπως προκύπτει από το παρατεθέν ιστορικό, στον εν λόγω διαγωνισμό τηρήθηκαν οι απαιτούμενες διατυπώσεις δημοσιότητας.

## **22.2. Ως προς την προϋπόθεση της μη υποβολής προσφορών ή την υποβολή μη κανονικών ή απαράδεκτων προσφορών**

Σύμφωνα με την υπ' αριθ. 424/2022 (ΑΔΑ: ΨΥΘ2ΩΨΑ-ΟΛΓ) απόφασή της, η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Αρταίων ενέκρινε το πρακτικό της Επιτροπής διενέργειας του διαγωνισμού η οποία, αφού αποσφράγισε τον ηλεκτρονικό διαγωνισμό, διαπίστωσε ότι δεν είχαν υποβληθεί προσφορές και ως εκ τούτου εισηγήθηκε την κήρυξη του διαγωνισμού ως άγονου. Η μη υποβολή προσφορών για το ανωτέρω τμήμα προκύπτει επιπλέον από την καταχώρηση των στοιχείων στη διαδικτυακή πύλη του ΕΣΗΔΗΣ, κατόπιν σχετικής έρευνας στην οποία προέβη η Αρχή.

### **22.3. Ως προς τη μη ουσιώδη τροποποίηση των αρχικών όρων της σύμβασης**

Στο προσκομισθέν στην Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ σχέδιο απόφασης αναφέρεται ότι, κατά τη διαδικασία προσφυγής σε διαπραγμάτευση, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθρ. 32 παρ. 2 περ. α' του ν. 4412/2016, δεν θα τροποποιηθούν ουσιωδώς οι όροι που τέθηκαν με τη διακήρυξη του προηγηθέντος ηλεκτρονικού ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού.

## **IV. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ**

**23.** Ενόψει όλων των προεκτεθέντων, με βάση το διδόμενο πραγματικό και από την υπαγωγή αυτού στις προαναφερόμενες και ερμηνευόμενες διατάξεις, επί του τεθέντος ερωτήματος, η Ε.Α.ΔΗ.ΣΥ. ομόφωνα αποφασίζει:

Την **παροχή σύμφωνης γνώμης**, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 347 παρ. 2 περ. γ' υποπερ. γδ του ν. 4412/2016 ως ισχύει, επί του εξεταζόμενου αιτήματος του Δήμου Αρταίων να προβεί σε διαδικασία διαπραγμάτευσης χωρίς προηγούμενη δημοσίευση, για τη σύναψη συμφωνίας - πλαίσιο παροχής υπηρεσιών επισκευής και συντήρησης οχημάτων και μηχανημάτων έργου (Μ.Ε.) ετών 2021-2022-2023, κατά τη διάταξη του άρθρου 32 παρ. 2 περ. α' του Ν. 4412/2016, κατόπιν άγονου προηγηθέντος διαγωνισμού κάτω των ορίων, λόγω μη υποβολής προσφορών, συνολικού προϋπολογισμού εκατόν είκοσι εννέα χιλιάδων εκατόν πενήντα τριών ευρώ και είκοσι τριών λεπτών (129.153,23€) μη συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ, λόγω συνδρομής των οικείων προϋποθέσεων.

**Αθήνα, 13 Οκτωβρίου 2022**

**Η Πρόεδρος**

**Ανδρονίκη Θεοτοκάτου**